

2022年度地方政府专项债券项目绩效评价 长春汽车经济技术开发区人才产业园项目 绩效评价报告

报告编号：CZJX-PJ-20230614

主管部门：长春汽车经济技术开发区经济发展局

委托单位：长春市汽开区财政局

评价机构：吉林省财智绩效评价有限公司

二〇二三年六月

摘要

一、项目概况

《长春市高层次人才队伍建设五年计划（2019—2023年）》中提出“到2023年，长春市将集聚造就一支数量充足、结构优良、分布合理、素质一流、富于创新的高层次人才队伍”。汽开区对于人才培育与引进工作给予高度重视，结合长春市“人才新政”，不断推进各项人才政策落实落地，通过产业园的建设，为外籍专家提供优质便捷服务的基础设施，建设外籍专家生活区，配套优质的物业及商业服务，满足在长外籍汽车专家生活需求。

2020年长春市汽车经济技术开发区经济发展局作出批复，原则同意建设长春汽车经济技术开发区人才产业园项目。项目单位为长春润德园区运营管理有限公司，项目分为A、B两个地块进行建设，A地块由吉林建筑大学设计研究院有限责任公司承建，B地块由新星宇工程建设集团有限公司承建。

项目总投资231,140.28万元，其中：项目单位自有资本金101,140.28万元，占比44%；专项债券130,000万元，占比56%。截至2023年5月31日项目已发行专项债券共计130,000万元，其中2020年专项债券80,800万元；2021年专项债券46,500万元；2022年申请政府专项债券2700万元；实际支出资金共计209,777.46万元，使用专项债券资金127,576.71万元，使用配套资本金82,200.75万元。

项目A地块，实际于2023年6月1日开工建设，计划竣工日期为2025年11月30日，目前总体进度：支护桩426根已完成；降水井101眼已完成；土方开挖已完成26,000m³，主体工程及配套工程未施工，建设进度为完成总体施工进度的3%。

项目B地块，实际于2020年10月开工建设，竣工日期为2022年9月30日。工程总建筑面积133,632.54平方米，工程由1~33号楼组成，共30栋建筑。住宅27栋，均为多层住宅，共计住宅户数578户；公建3栋，31号楼地下一层为会所、一层为养老用房及商业、二层为商业、三层为社区服务中心及物业用房，32号楼为一层门卫，33号楼为地下车库及设备用房，工程进度完成100%，至今未完成验收。

二、评价结论

决策方面，长春汽车经济技术开发区人才产业园项目，专项债券发行符合国家发行审批程序，建设内容与专项债申请的使用内容一致，但仍存在进度较慢，个别地块缺少绩效目标的问题。过程方面，债券资金能够合理使用，项目进行常态化管理，但是存在债券资金到位不及时，影响债券资金及时使用的问题。产出方面，项目建材质量合格，成本控制在节约率范围内，但是存在开工不及时和竣工后验收不及时的问题。效益方面，社会效益和可持续影响能够实现，但是目前没有经过验收，项目收益可实现性不足。

经统计分析，2022年度长春汽车经济技术开发区人才产业园项目绩效评价综合得分为79.3分，评价等级为“中”。具体评分见下表：

绩效评价打分表

项目	决策指标	过程指标	产出指标	效益指标	得分合计
指标分值	15	35	35	15	100
评价得分	10	27.8	28.5	13	79.3
得分率	67%	79%	81%	87%	79.3%

三、存在的问题

通过评价发现的问题和不足主要包括：（一）项目建设进度缓慢，未按计划开工及完工。（二）债券资金闲置，资金未按计划使用并及时形成实物量。（三）部分项目已于2022年9月竣工，但至今未验收并投入使用，还本付息资金保障不足。（四）绩效管理质效不高，管理机制不够健全，工程台账不规范。（五）资金监管力度不够，监管效能有待提升。

四、下一步改进建议

针对存在的问题，提出如下建议：

（一）制定施工计划，严格把控项目进度。（二）多措并举，尽快落实项目配套资金。（三）压实管理主体责任，妥善规划项目建设进度。（四）提升绩效管理效能、健全绩效管理机制；按要求开展绩效运行监控。（五）严格落实专款专用政策，合理使用债券资金。

目录

一、基本情况	1
(一) 项目概况	1
(二) 资金投入和使用情况	3
二、绩效评价目的、对象和范围	6
1. 总体目标	6
2. 阶段性目标	7
三、绩效评价工作开展情况	8
(一) 绩效评价目的、对象和范围	8
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等 ...	8
(三) 绩效评价工作过程	11
四、综合评价情况及评价结论	12
(一) 项目决策情况分析	13
(二) 项目过程情况分析	16
(三) 项目产出情况分析	18
(四) 项目效益情况分析	19
五、存在的问题及原因分析	20
(一) 项目建设进度缓慢，未按计划开工及完工。	20
(二) 债券资金闲置，资金未按计划及时形成实物量。	20
(三) 项目竣工验收延迟，还本付息资金保障不足。	20
(四) 绩效管理质效不高，工程台账不规范。	21
(五) 资金监管力度不够，监管效能有待提升。	21

六、下一步改进建议 21

- (一) 合理制定施工计划，严格把控项目进度。 21
- (二) 多措并举，尽快落实项目配套资金。 21
- (三) 压实管理主体责任，妥善规划项目建设进度。 21
- (四) 提升绩效管理效能、健全绩效管理机制。 22
- (五) 严格落实专款专用政策，合理使用债券资金。 22

七、 其他需要说明的情况 22

附件：

- 附件1：长春汽车经济技术开发区人才产业园项目绩效评价指标明细得分表..... 24
- 附件2：长春汽车经济技术开发区项目绩效目标完成表..... 34
- 附件3：长春汽车经济技术开发区人才产业园工程项目绩效评价问题清单 37
- 附件4：长春汽车经济技术开发区人才产业园项目评价指标得失分依据清单..... 39
- 附件5：服务对象满意度调查问卷统计分析..... 42

长春汽车经济技术开发区人才产业园项目 绩效评价报告

为贯彻落实《中共吉林省委吉林省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（吉发〔2019〕10号），根据《吉林省项目支出绩效评价管理暂行办法》（吉财绩〔2020〕711号），按照《省财政厅关于开展2020年重点项目支出绩效评价工作的通知》（吉财绩〔2020〕555号）要求，受长春市汽开区财政局委托，吉林省财智绩效评价有限公司承担长春汽车经济技术开发区人才产业园项目绩效评价工作。现将有关情况报告如下。

一、基本情况

（一）项目概况

1. 立项背景

《长春市高层次人才队伍建设五年计划（2019—2023年）》中提出“到2023年，长春市将集聚造就一支数量充足、结构优良、分布合理、素质一流、富于创新的高层次人才队伍”。汽开区对于人才培育与引进工作给予高度重视，结合长春市“人才新政”，不断推进各项人才政策落实落地，通过对高端人才吸引和鼓励，让各类人才在汽开区落地，在汽开区生根，在汽开区开花，通过产业园的建设，为外籍专家提供优质便捷服务，建设外籍专家生活区，配套优质的物业及商业服务，满足在长外籍汽车专家生活需求，依托国际汽车公园，文化博览，把握机遇，挖掘潜力，打造汽车文化为引领的国际特色外籍专家服

务社区，广纳人才，助力汽车产业高端人才保障，进而成为吉林省中部城镇群发展的有力推手。

2020年6月至2021年3月间，长春市自然资源和规划局、长春汽车经济技术开发区经济发展局、长春市生态环境局等相关部门先后发布了建设用地规划许可证、可行性研究报告批复、初步设计批复、环境影响报告书批复等一系列批复文件，推进长春汽车经济技术开发区人才产业园的建设。

2020年9月29日通过公开招标确定：明确具体实施主体为B地块建设单位为新星宇工程建设集团有限公司，建设人才服务楼1区17栋，人才服务楼2区10栋，公共配套区1栋。2022年10月28日通过公开招标，确定A地块的实施单位为吉林建筑大学设计研究院有限责任公司，建设人才交流中心及地下停车场。

2、项目内容及实施情况

（1）项目实施内容

本项目主要建设内容为：建设人才交流中心及人才教育培训楼等建筑面积58,211平方米，地上37,607平方米、地下建筑20,604平方米；人才服务楼27栋、商业配套、公共配套1栋，建筑面积142,023平方米，其中地上面积91,820平方米、地下50,203平方米。

（2）项目实施情况

截至2023年5月31日共计完成总投资209,777.46万元，其中专项债资金127,576.71万元，自有资金投入82,200.75万元。项目工期23个月，其中B地块于2020年10月开工，已于2022年9月竣工，至今未验收投入使用。A地块计划于2023年3月开工，调整后为

2023年6月开工，预计于2025年11月竣工，B地块完成建设建筑面积共133,632.54平方米，建设共30栋建筑，其中住宅27栋，均为多层住宅，共计住宅户数578户；公建3栋；31号楼地下建设一层为会所、一层为养老用房及商业、二层为商业、三层为社区服务中心及物业用房；32号楼为一层门卫，33号楼为地下车库及设备用房。

A地块完成建设内容：A地块目前土方开挖已完成26000m³，施工区域临建施工完成，生活区及办公区完成70%，支护桩426根已完成；降水井101眼已完成，完成整体进度的3%。

项目建设任务目标完成情况表

工程内容	A地块		B地块	
	计划完成	实际完成	计划完成	实际完成
人才服务楼1区			17栋	17栋
人才服务楼2区			10栋	10栋
公共配套区			1栋	1栋
人才交流中心及人才教育培训中心	1栋	3%		

（二）资金投入和使用情况

1. 资金投入计划

根据长春汽车经济技术开发区人才产业园项目初步设计，本项目总投资估算为231,140.28万元，由建设单位自筹及申请政府专项债券组成，其中：资本金101,140.28万元，占总投资的44%；专项债券融资130,000万元，占总投资的56%。

本项目2020年已发行金额80,800.00万元，专项债券30年期利率为4.14%，每半年支付一次利息，到期一次性偿还本金；2021

年已发行专项债券金额46,500.00万元，利率3.94%，期限30年，每半年支付一次利息，债券存续期后5年，采取每年等额本金的方式偿还本金。2022年已发行专项债券金额2,700.00万元，专项债券利率3.42%，期限30年，每半年支付一次利息，债券存续期后10年，采取每年等额本金的方式偿还本金。项目资金使用计划明细详见下表：

项目资金使用计划明细表

单位：万元

年度	项目资本金		专项债		总计
	A地块	B地块	A地块	B地块	
2020	36,578.67		80,800		117,378.67
2021	37,560.21		46,500		84,060.21
2022	27,001.4		2,700		29,701.4
总计	101,140.28		130,000		231,140.28

2. 资金实际投入及使用情况

截至2023年5月31日，项目实际投入资金209,777.46万元，其中专项债资金127,576.71万元和项目资本金82,200.75万元。专项债券已发共计130,000.00万元，实际财政拨付127,576.71万元已全部使用。

表1：资金拨付情况表

单位：万元

序号	资金拨付时间	拨付指标文件	指标文号	金额（万元）
1	2020年12月18日	关于下达 2020 年第 8 批新增地方政府专项债券资金的通知	长汽开财指[2020]136号	80,800.00
2	2021年9月29日	关于下达 2021 年第 2 批新增地方政府专项债券资金的通知	长汽开财指[2021]117号	15,700.00
3	2021年10月28日	关于下达2021年第2批新增地方政府专项债券资金的通知	长汽开财指[2021]135号	30,800.00

长春汽车经济技术开发区人才产业园项目

4	2022年10月25日	关于下达2022年第4批新增地方政府专项债券资金的通知	长汽开财指[2022]145号	161.84
5	2023年4月24日	关于下达2022年第4批新增地方政府专项债券资金的通知	长汽开财指[2023]54号	52.63
6	2023年4月24日	关于下达2022年第4批新增地方政府专项债券资金的通知	长汽开财指[2023]55号	23.45
7	2023年4月24日	关于下达2022年第4批新增地方政府专项债券资金的通知	长汽开财指[2023]56号	38.80
合计				127,576.71

表2：资金使用情况表

单位：元

序号	年份	资金使用方向	收款单位	支出金额	使用率
1	2021	人才产业园项目预付工程款	新星宇工程建设集团有限公司	244,682,400.00	100%
2	2021	人才产业园项目工程进度款	新星宇工程建设集团有限公司	35,377,603.00	100%
3	2021	人才产业园项目工程款	新星宇工程建设集团有限公司	102,499,220.00	100%
4	2021	B地块10KV及0.4KV用电工程施工工程费	吉林华能电气安装有限公司	5,410,674.90	100%
5	2021	集中供热入网服务费	吉林省宇光大岭热电有限公司长春汽开热力分公司	6,347,548.50	100%
6	2021	B地块10KV及0.4KV用电工程施工工程款	吉林华能电气安装有限公司	5,410,674.90	100%
7	2021	王婷婷经办专家公寓项目供热二次施工费	吉林省鸿达建设有限公司	4,558,152.21	100%
8	2021	王婷婷经办专家公寓项目工程款	新星宇工程建设集团有限公司	47,022,870.00	100%
9	2021	王婷婷经办专家公寓项目供水二次施工费	长春市鸿源机电设备安装有限公司	3,846,519.50	100%
10	2022	王婷婷经办专家公寓项目工程款	新星宇工程建设集团有限公司	75,239,524.80	100%
11	2022	张海玥经办人才产业园项目（B地块）有线数字电视工程施工工程费	吉林省义通科技有限公司	293,096.50	100%
12	2022	张海玥经办专家公寓工程	新星宇工程建设集团	78,338,894.40	100%

长春汽车经济技术开发区人才产业园项目

		进度款	有限公司		
13	2022	张海玥经办专家公寓项目付款周期（10）进度款	新星宇工程建设集团有限公司	31,533,711.20	100%
14	2022	张海玥经办专家公寓项目付款周期（11）进度款	新星宇工程建设集团有限公司	32,742,434.40	100%
15	2022	张海玥经办预付专家公寓项目工程进度款	新星宇工程建设集团有限公司	110,385,321.83	100%
16	2022	张海玥经办专家公寓DN150mm给水管道工程施工费	长春市鸿源机电设备安装有限公司	111,131.00	100%
17	2022	张海玥经办专家公寓项目燃气安装费	长春天然气集团有限公司	1,618,400.00	100%
18	2022	A地块工程预付款	吉林建筑大学设计研究院有限责任公司	310,673,880.00	100%
19	2022	张海玥经办专家公寓（B地块）项目10KV及0.4KV用电工程施工工程款	吉林华能电气安装有限公司	5,634,967.05	100%
20	2022	高志强经办专家公寓项目二次供水工程施工及远传水表安装第二次工程款	长春市鸿源机电设备安装有限公司	1,459,020.10	100%
21	2022	人才产业园项目A地块预付工程款	吉林建筑大学设计研究院有限责任公司	171,432,355.71	100%
22	2023	张海玥经办人才产业园项目（B地块）有线数字电视工程款第二笔	吉林省义通科技有限公司	234,477.20	100%
23	2023	高志强经办专家公寓项目供热二次管网、二次网平衡调节设施、换热站工程结算	吉林省鸿达建设有限公司	526,263.79	100%
24	2023	高志强经办专家公寓项目监理费	中新创达咨询有限公司长春分公司	388,000.00	100%
合计				1,275,767,140.99	

二、绩效评价目的、对象和范围

1. 总体目标

长春润德园区运营管理有限公司编制了2022年度项目绩效总体目标，但设置不够规范和完善仅为：B地块达到竣工验收条件。

2. 阶段性目标

实施期目标：目标1：国际汽车城各产业集中配套人才服务基础设施，规划总占地面积约104,365m²、规划总建筑面积200,234m²。人才交流中心及人才教育培训楼等规划建设9层（局部8层），人才服务楼1区规划建设4-7层人才服务楼，共17栋；2区规划建设6-8层人才服务楼，共10栋。公共配套区规划建设2-3层，共1栋。并配套建设水电暖、燃气、绿化、通讯及网络、中央核心绿带、步行道等辅助设施。

目标2：满足举办各类国际培训、论坛和交流活动及人才教育、培训、交流、孵化等需求。效果目标：通过人才产业园项目的建成和投产，带动汽车经济技术开发区区域经济的发展，同时通过联动效益，带动汽车城各产业园的发展；通过对高端人才吸引和鼓励，让各类人才在汽开区落地，在汽开区生根，在汽开区开花，使入住的人才满意，使相关方满意，使汽开区政府满意。

2022度绩效目标表如下表所示：

总体目标	B地块达到竣工验收条件			
指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
绩效指标	产出指标	数量指标	指标1—项目前期手续办理	完成前期手续办理工作，项目开工建设
			指标2-B地块达到竣工验收条件	按计划完成
		质量指标	指标1—土建建筑质量	达到国家规定标准
			指标2:B地块竣工验收	验收合格率100%
		时效指标	8月末前完成	100%
		成本指标	指标1—专项债券资金	全部规范使用

		指标2—项目资本金	按比例到位
	经济效益指标	带动区域经济发展	拉动汽开区经济各项指标
	社会效益指标	通过对高端人才吸引和鼓励，让各类人才在汽开区落地，在汽开区生根，在汽开区开花。	100%
	效益指标 可持续影响指标	指标1：项目竣工验收后保证持续运营和维护	100%
		指标2—带动国际汽车城各产业园发展	为国际汽车城各产业园提供人才服务基础设施
	满意度	利益相关方满意度	项目属地政府对建设完成情况满意
		服务对象满意度	入住人员对居住环境满意

三、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 评价目的

通过开展本次绩效评价，了解专项债券资金的使用和管理情况、项目按计划实施和管理的情况，找出财政资金在使用过程中存在的问题，为进一步规范资金和项目管理、完善专项债券资金监管提出合理建议，提高专项债券资金使用效益。

2. 评价对象和范围

本次绩效评价对象为长春汽车经济技术开发区人才产业园项目专项债券资金，评价范围为截至2023年5月31日发行的专项债券资金130,000万元。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等

1. 评价原则

（1）客观性原则：包括真实性和可靠性。真实性要求评价结果与实际状况和成果相一致；可靠性是指对于业务的记录和报告应做到不偏不倚，以客观事实为依据，不受人员主观意志左右，避免错误并减少偏差。做到内容真实、数字准确和资料可靠。

（2）公正性原则：在评价过程中坚持公正、客观的反映实际情况，不隐瞒、弄虚作假。

（3）科学性原则：在评价工作中保持充分的理性与独立性，坚持实事求是的工作态度，对评价结论反复论证。

（4）合理性原则：严格依据相关法律、法规要求，结合项目实际情况，保证评价结果合法、合规、合理。

2. 评价指标体系设计思路

按照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等文件规定，评价组结合项目的实际情况，综合考虑实用性、可操作性和可实现性。

本次绩效评价指标体系共设置一级指标4项（决策、过程、产出、效益），二级共性指标13项（项目立项依据充分性、绩效目标合理性指标明确性、资金投入、资金使用情况、组织实施、产出数量、产出质量、产出时效、成本、社会效益、经济效益、可持续影响、满意度）。

3. 评价方法

此次评价运用了比较法、公众评判法、标杆管理法评价方法。主要采取现场评价和非现场评价相结合，全面评价和重点评价相

结合的方式

（1）成本效益分析法。通过将财政预算资金的投入与产出、效益进行关联性分析，得出评价结论。这种分析方法主要用于对具有直接经济效益的财政支出项目进行微观效益分析。本次评价应用此方法考核项目产出实际情况。

（2）公众评判法：是指通过公众问卷等方式进行评判的方法，评价公众满意度。本次评价应用此方法考核效益中的社会效益、可持续发展情况及满意度指标。

（3）标杆管理法。是指以国内外同行业中较高的绩效水平为标杆进行评判的方法。在评价过程中参考国家标准、行业标准、历史标准对项目各指标设置目标标杆。本次评价应用此方法考核专项债资金的使用情况和工程建设情况。

4. 评价标准

（1）计划标准。指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。

（2）行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

（3）历史标准。指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。

（4）财政部门 and 预算部门确认或认可的其他标准。

5. 评分方法

绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，总分为100分，等级划分为四档：90（含）-100分为优，80（含）-90分为良

，60（含）-80分为中，60分以下为差。根据《中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）》（财预〔2021〕101号），本次评价指标赋分规则主要分为以下几类：

（1）直接赋分。主要适用于进行“是”或“否”判断的单一评判指标。符合要求的得满分，不符合要求的不得分或者扣除相应分数。

（2）按照完成比例赋分，同时设置及格门槛。主要适用于量化的统计类等定量指标。具体根据指标目标值的精细程度、数据变化区间进行设定。

（3）按评判等级赋分。主要适用于情况说明类的定性指标。分为基本达成目标、部分实现目标、实现目标程度较低三个档次，并分别按照该指标对应分值区间100-80（含）、80-60（含）、60-0合理确定分值。

（三）绩效评价工作过程

1. 前期准备阶段

根据评价工作要求组织落实评价组成员及协作人员，与被评价单位建立联系，拟定初步资料清单和基础数据表。

2. 制定评价工作方案和指标体系

评价组根据评价要求开展评前调研工作，通过资料清单的发放与收集、现场访谈等途径了解项目的实施背景及内容、绩效目标、债券资金安排与使用、项目组织管理等信息，并收集立项批复材料、工程建设进度计划、专项债券从申报到下达使用等全套资料。结合项目特点，形成项

目评价总体思路，撰写项目绩效评价工作方案，制定评价指标体系、拟定现场调研和调查问卷。

3. 评价实施和综合分析

根据审定的工作方案，基于前期调研情况进一步收集、分类整理和审核项目资料信息，并要求项目实施单位对缺失的资料及时补充，对存在疑问的重要数据和资料进行解释说明。评价组负责对所收集文件数据进行核实确认、汇总分析。为确保评价工作的客观性和科学性，在复核过程中发现的资料差异，评价组进行了进一步跟进调查。同时，评价组基于拟定的现场核查和问卷调查计划开展现场评价工作，发放并回收职工满意度调查问卷52份，居民满意度调查问卷50份。并在此基础上开展指标评分、绩效分析、问卷统计分析和评价结果汇总提炼等工作，对项目的绩效情况进行全面的定量、定性分析和综合评价，进行量化打分，根据评分结果确定相应档次，形成评价结论。

4. 撰写提交绩效评价报告

在前期工作开展的基础上，工作组对项目情况进行汇总和分析，撰写绩效评价报告，经公司内部审核后，递交委托方征求意见并根据反馈意见修改完成形成报告终稿。

5. 整理、归集评价档案

评价组对评价档案进行整理和归集，确保档案资料原始、安全和完整。

四、综合评价情况及评价结论

经统计分析，长春汽车经济技术开发区人才产业园项目绩效评价综合得分为79.3分，评价等级为“中”。具体评分见下表：

绩效评价指标分析

项目	决策指标	过程指标	产出指标	效益指标	得分合计
标准分值	15	35	35	15	100
评价得分	10	27.8	28.5	13	79.3
得分率	67%	79%	81%	87%	79.30%

评价总体结论：

决策方面，长春汽车经济技术开发区人才产业园项目，专项债券发行符合国家发行审批程序，建设内容与专项债申请的使用内容一致，但仍同时存在进度较慢，个别地块缺少绩效目标的问题。

过程方面，债券资金能够合理使用，项目进行常态化管理，但是存在债券资金到位不及时，影响债券资金及时使用的问题。

产出方面，项目建材质量合格，成本控制在节约率范围内，同时存在开工不及时和竣工后验收不及时的问题。

效益方面，社会效益和可持续影响能够实现，但是目前没有经过验收，项目收益可实现性不足。

（一）项目决策情况分析

本指标分值15分，评价得分10分

1. 项目立项

（1）立项依据充分性

本项目是基于长春市和汽车经济技术开发区的人才需求，为落实汽车区吸引更多高层次汽车人才的总体规划，从配套设施和完善服务方面满足汽车区国际汽车专家的生活需求，项目立项符合长春市人才政策的整体规划和相关要求，与部门职责范围相符，且未发现与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。项目属于城市基础设施建设投资项目，符合专项债券的支持领域和方向，立项依据较充分，但项目缺少项目单位内部决策流程。本指标满分3分，得分2分。

（2）立项程序规范性

本项目符合国家相关的发行审批流程，相关的公式文件有据可查，其中B地块评估项目初步设计通过审查，取得批复，根据长春汽车经济技术开发区经济发展局关于长春汽车经济技术开发区人才产业园项目可行性研究报告的批复设立实施，2020年6月至2021年3月间，长春市自然资源和规划局、长春汽车经济技术开发区经济发展局、长春市生态环境局等相关部门先后发布了建设用地规划许可证、可行性研究报告批复、建设工程规划许可证、建设工程施工许可证，环境影响报告书批复等一系列批复文件。A地块采用工程总承包的方式确定项目总包方，提供了项目招标公告，没有建设工程施工许可证。本指标总分3分，得分2分。

2. 绩效目标

（1）绩效目标合理性

本项目B地块具有2021年和2022年度绩效目标申报表，项目绩效目标与实际工作具有相关性，项目预期产出效益和

效果符合正常的业务水平，与项目投资额或资金量相匹配，数量指标清晰、明确、可衡量，质量指标有相应的国家标准对照衡量，时效指标能直接体现项目建设工作的时效，但还是存在一定问题，绩效计划指标不能与项目实施期目标紧密对应，在实施目标中有对于A地块进度的描述，但是在计划指标中缺乏关于A地块建设内容的设置，效益指标过于笼统，其中社会效益指标让各类人才在汽开区落地，在去汽开区生根，在汽开区开花，衡量指标模糊。A地块没有绩效目标申报表等相关文件。本指标满分3分，指标得1.5分。

（2）绩效指标明确性

项目B地块绩效目标结合年度建设计划基本细化分解为具体的绩效指标，只一部分指标可以通过清晰、可衡量的指标值予以体现，其他指标模糊没有明确的界定标准，与项目目标任务数不相对应，缺少一定的设定值，A地块缺少绩效目标。本指标满分3分，根据评分标准，指标得1.5分。

2. 资金投入

申请额度与需要的匹配性，项目根据年度投资计划及建设进度计划对申请的专项债券额度进行测算，依据较为充分，并委托有资质的中介机构开展收益与融资自求平衡财务评价、出具法律意见，申请的专项债券资金额度与当年的目标任务匹配，本指标满分3分，指标得3分。

决策指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
项目决策	项目立项	立项依据充分性	3	2	67%

		立项程序规范性	3	2	100%
	绩效目标	绩效目标合理性	3	1.5	50%
		绩效指标明确性	3	1.5	50%
	资金投入	申请额度与需要的匹配度	3	3	100%

（二）项目过程情况分析

该指标分值35分，评价得分27.8分

1. 资金使用情况

（1）资金到位率

本项目债券资金共发行130,000万元，拨付到位127,576.71万元，项目资本金101,140.28万元，已按比例到位，到位率98%。本指标满分3分，得分2.8分。

（2）资金使用率

本项目专项债券合乎国家规定，到位债券资金全部规范使用。项目到位专项债券资金127,576.71万元，全部使用完毕，使用率100%。本指标满分5分，得分5分。

（3）资金使用合规性

经查验资料，项目方在使用专项债资金过程中建立了使用明细表，详细记录了专项债资金的使用情况，未发现资金挪用等问题。专项债主要用于支付工程款、施工安装工程款目。但是项目方未按照国家有关规定对专项债券资金单独设立银行账号进行收支管理，A地块提供了银行的资金监管协议，B地块不能提供专项债账号流水明细，无法判断是否存在违法挪用的情况，是否专款专用，存在资金监管不严的问题扣3分。本指标满分7分，得分4分。

2. 组织实施

(1) 项目实施规范性

根据实施方案、付息明细及施工计划、监理月报等材料核查情况，2022年按照利息偿还计划，偿还已发行专项债券的利息、利息兑付费、发行费用共计52,236,511.71元，但是本项目建设内容、方式与申报的实施方案不一致。本指标满分8分，指标得分6分。

(2) 项目常态化管理有效性

项目信息公开方面，根据专项债券信息披露文件及《关于专项债券资金收回及用途调整的说明》，本项目2020年、2021年、2022年各批次发行的专项债券信息均按规定进行了信息披露。信息系统管理使用方面，根据对汽车产业开发区人才产业园穿透式监测信息系统上报记录的现场检查情况，自2020年起至2022年发行的各批次专项债券，支出情况均按月在系统进行上报，系统使用规范。

绩效管理方面，没有根据实施方案和项目绩效管理相关材料，项目实施期间未定期对绩效目标的实现程度开展运行监控。

管理工作执行方面，工程资料的管理，财务、采购、建设工程管理等工作执行基本有效，合同履行方面，项目实施符合合同约定。本指标满分12分，得分为10分。

过程指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
项目过程	资金使用情况	资金到位率	3	2.8	93%
		资金使用率	5	5	100%
		资金使用合规性	7	4	57%
	组织实施	项目实施规范性	8	6	75%
		项目常态化管理有效性	12	10	83%

（三）项目产出情况分析

该指标分值35分，评价得分28.5分

1. 产出数量

项目B地块已于2022年9月30日完成除绿化种植外的全部工程，等待汽开区正式通水，目前没有办理相关验收手续。A地块目前土方开挖已完成26000m³，施工区域临建施工完成，生活区及办公区完成70%，支护桩426根已完成；降水井101眼已完成，完成整体进度的3%。本指标满分11分，根据AB地块建设面积在总体建筑面积中的比例，确定A地块分值3分，B地块分值9分，A地块完成进度的3%，得0分，B地块完成100%，得分9分。

工程内容	A地块		B地块	
	计划完成	实际完成	计划完成	实际完成
人才服务楼1区			17栋	17栋
人才服务楼2区			10栋	10栋
公共配套区			1栋	1栋
人才交流中心及人才教育培训中心	1栋	3%		

2. 产出质量

建材质量合格率，B地块提供项目监理通知单，提供工程质量检测合格证明和建材采购和检测证明文件，包括钢材焊件试验报告、混凝土试块抗压强度试验报告、陶瓷砖试验报告，未出现质量不合格的情况，监理意见已按时整改。本指标满分9分，指标得9分。

3. 产出时效

B地块根据长春汽车产业开发区人才产业园建设工程中标通知书及合同，新星宇工程建设集团有限公司出具的开工报告，工

程计划开工日期为2020年10月12日，工程竣工日期为2022年9月30日，计划开工与实际开工相符合。

A地块根据中标通知书及总包合同，施工开工日期为2023年3月30日，工程竣工日期为2025年11月30日。实际开工时间为2023年6月1日，计划施工与实际不符。本指标满分9分，得分4.5分。

4. 产出成本

预算资金控制率，债券资金实际成本控制情况，根据项目招标、中标材料及合同，项目土建施工总承包、监理、勘察、造价招标工程的中标价均未超过招标控制价，合同价与中标价一致。项目实施过程中未发生重大变更，没有产生超概算的情况，项目单位如期、保质、保量完成既定工作目标，目前项目投资控制情况良好。本指标满分6分，得分6分。

（四）项目效益情况分析

该指标分值15分，评价得分13分

1. 社会效益

本项目的建设为了完善国外高端汽车专家的生活和居住的需求，完善生活配套设施，改善居住生活条件，使他们的生活能得到基本的保障，以更饱满的精神状态投入到工作之中。本指标满分2分，得分2分。

2. 经济效益

收入实现率，根据项目可行性研究报告平衡，项目建成后各建筑按照使用功能进行对外出租，估算为年营业收入为20,849.92万元，根据目前B地块的公寓出租情况，但是B地块现在还没有验收，影响后续的项目应收。本指标满分2分，得分0

分。

3. 可持续影响

项目B地块的公寓建成后，项目方制定了相关的管理方案和出租方案，使项目能够在保障外籍专家生活需求的同时，实现盈利和可持续的发展，并且带动项目周边的行业发展，提供更多的就业机会。本指标满分3分，指标得3分。

4. 满意度

调查指标为周边居民满意度、员工满意度，根据问卷统计分析结果，居民综合满意度、员工综合满意度都超过90%，本指标满分8分，指标得8分。

五、存在的问题及原因分析

通过评价发现，2022年度长春汽车经济技术开发区人才产业园项目实施虽取得了一定的成效，但还存在一些问题和不足，主要表现在：

（一）项目建设进度缓慢，未按计划开工及完工。

A地块计划于2023年3月开工，调整后为2023年6月开工，未按计划施工，B地块于2022年9月竣工，至今未完成竣工验收却实现部分出租，出租率未按计划完成，还本付息资金保障不足。

（二）债券资金闲置，资金未按计划及时形成实物量。

本项目申请专项债券资金130,000万元，目前拨付到账了127,576.71万元，债券资金有闲置，专项债券没有及时投入生产，完成项目的任务量。

（三）项目竣工验收延迟，还本付息资金保障不足。

本项目B地块于2022年9月30日竣工,目前没有投入使用,不能产生实际的经济效益,还本付息资金保障不足。

(四) 绩效管理质效不高,工程台账不规范。

未建立起绩效运行监控机制,项目原绩效目标设置不合理,一部分绩效指标内容未能具体反映年度项目实施内容,设置的指标值存在模糊、缺少可衡量性的问题。

(五) 资金监管力度不够,监管效能有待提升。

未能按国家有关规定对地方政府专项债券资金单独设立银行账号收支,专项债资金与公司日常经营的资金是否混同、是否存在违规挪用情况无法判断。

六、下一步改进建议

为进一步提高债券资金使用效益,针对存在的问题,提出如下建议:

(一) 合理制定施工计划,严格把控项目进度。

按照国家基本建设程序,规范项目的建设程序。严格要求项目监理单位做到全过程监督。各部门统筹协调,在确保工程质量安全的前提下,加快项目建设进度。

(二) 多措并举,尽快落实项目配套资金。

主管部门保障专项债券的资金需求,采取有力措施,保证项目应到位资金能及时到位,项目方及时沟通和协调,及时沟通,及时支取政府专项债券。

(三) 压实管理主体责任,妥善规划项目建设进度。

项目实施过程中，注重规范性建设，实施工程合同台账，做到清晰明确，查询便利，完善项目常态化管理，健全和完善各项管理制度，严格执行工程技术计划，及时开工按时完工。

（四）提升绩效管理效能、健全绩效管理机制。

合理设置绩效目标，按要求开展绩效运行监控。项目的绩效目标设定要和实际工作紧密相关，设置的具体的绩效目标要与整体目标保持一致，与项目投资额和资金量相匹配，将指标目标细化分解为具体的指标，做到清晰、具体、可衡量。

（五）严格落实专款专用政策，合理使用债券资金。

专项债券资金支出要有清晰的明细和流水，账号与银行资金监管协议保持一致，使衡量和评价债券资金是否存在挪用和混用的情况有据可查。

七、其他需要说明的情况

无

附件:

附件1. 长春汽车经济技术开发区人才产业园项目绩效评价
指标明细得分表

附件2. 长春汽车经济技术开发区人才产业园项目绩效目
标完成表

附件3. 长春汽车经济技术开发区人才产业园项目绩效评
价问题清单

附件4. 长春汽车产业开发区人才产业园项目评价指标的失
分依据清单

附件5. 长春汽车产业开发区人才产业园项目服务对象满
意度调查问卷

附件6. 专项债券项目产出效益表

长春汽车经济技术开发区人才产业园项目支出绩效评价组

2023年5月

附件1：长春汽车产业开发区人才产业园项目绩效评价指标明细得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	指标公式	指标值	评价标准来源	评分规则	评分过程	得分
项目决策 (15)	项目立项 (6分)	立项依据充分性	3	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	——	立项依据充分	《吉林省地方政府专项债券项目绩效评价管理办法（试行）》（吉财债〔2020〕1055号）的通知等文件。	1. 项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，符合行业发展规划和政策要求，纳入区域十四五规划（1分）；2. 项目属于政府投资项目，符合专项债券支持领域和方向（1分）；3. 项目单位经过内部会议研究确定投资本项目的决策文件三重一大决议或出资人批复（1分）。	1. 项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，纳入区域十四五规划得1分；2. 项目属于政府投资项目，符合专项债券支持领域和方向得1分；3. 缺少项目单位内部决策流程，扣1分。	2
		立项程序规范性	3	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	——	立项程序规范	《吉林省地方政府专项债券项目绩效评价管理办法（试行）》（吉财债〔2020〕1055号）的通知等文件。	1. 专项债券发行符合国家发行审批程序（1分）；2. 评估项目初步设计通过审查、取得批复（1分）3. 项目立项、可研经过批复且立项，可研批复、规划许可、用地手续、环保审批等资料齐全（1分）每少一个扣0.5分扣完为止	1. 专项债券发行符合国家发行审批程序得1分；2. B地块取得评估项目初步设计通过审查、取得批复得1分。3. A地块缺少，规划许可、施工许可、环保审批等资料，扣一分。	2

长春汽车经济技术开发区人才产业园项目

绩效目标 (6分)	绩效目标 合理性	3	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况	——	绩效目标合理	《吉林省地方政府专项债券项目绩效评价管理办法(试行)》(吉财债〔2020〕1055号)的通知等文件。	1. 项目有绩效目标(0.5分); 2. 项目绩效目标与实际工作内容具有相关性, 0.5分; 3. 项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平(1分); 4. 与项目投资额或资金量相匹配(1分)。1. 4. 项符合则的该项满分, 否则不得分; 2. 3项每有1例不符合的情况扣0.2分, 扣完该项分值为止。	B地块项目有绩效目标得0.5分; 项目绩效目标与实际工作内容具有相关性, 项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平分与项目投资额或资金量相匹配得1分, A地块没有绩效目标申报表, 扣1.5分	1.5
	绩效指标 明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等, 用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况	——	绩效指标明确	《吉林省地方政府专项债券项目绩效评价管理办法(试行)》(吉财债〔2020〕1055号)的通知等文件。	1. 将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标(1分); 2. 通过清晰、可衡量的指标值予以体现(1分); 3. 与项目目标任务数或计划数相对应(1分) 1项符合则的该项满分, 否则不得分; 2. 3项每有1例不符合的情况扣0.2分, 扣完该项分值为止。	B地块有细化的具体的绩效目标, 一部分指标清晰可衡量, A地块缺少绩效目标, 得1.5分	1.5

长春汽车经济技术开发区人才产业园项目

	资金投入 (3分)	申请额度 与需要的 匹配性	3	编制的新增 地方政府专 项债券资金 平衡方案科 学性和项目 实际使用时 资金分配的 合理性	——	平衡方 案科学 合理	《吉林省地 方政府专项 债券项目绩 效评价管理 办法(试行) 》(吉财债 (2020)1055 号)的通知等 文件。	1. 项目单位编制的平衡方案是否经过科学论证(1分); 2. 编制的建设内容与申请专项债券项目实际使用内容是否相一致(0.5分); 3. 申请专项债券额度测算依据是否按照专项债券资金使用规定编制(0.5分); 4. 申请的专项债券项目资金额度与当年专项债券项目任务是否相匹配, 专项债券资金分配使用依据是否充分(1分);	项目单位编制的平衡方案经过科学论证得1分, 申请的专项债券额度测算依据按照资金使用规定编制1分, 项目申请的专项债券资金额度与当年的目标任务的分。	3
项目过程 (35)	资金使用 情况 (15分)	资金到位 率	3	项目资本金 安排的建设 部分是否已 全部落实到 位, 专项债 发行资金拨 付到位情况 , 考核资金 是否及时到 位	资金到位 率=(实际到 位资金包含 资本金部分 / 预算应使 用的资金) ×100%。	1	《吉林省地 方政府专项 债券项目绩 效评价管理 办法(试行) 》(吉财债 (2020)1055 号)的通知等 《关于加快 地方政府专 项债券发行 使用有关工 作的通知》 (财预(2020) 94号)文件。	1. 债券资金到位率=100%, 得满分; 2. 债券资金到位率在70%—100%, 得分=(实际完成情况-70%)/(1%-70%)×指标分值; 3. 债券资金到位率小于70%, 不得分。	累计已投209,777.46万元, 其中127,576.71万元为债券资金剩余82,200.75万元为企业自筹资金, 到位率98%, 根据指标公式, 得2.8分。	2.8

长春汽车经济技术开发区人才产业园项目

		资金使用率	5	资金使用是否有闲置情况项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况	资金使用率=实际使用资金/拨付到位资金×100%	1	《吉林省地方政府专项债券项目绩效评价管理办法(试行)》(吉财债〔2020〕1055号)的通知;《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》(财预〔2020〕94号)等文件。	1. 资金使用率=100%,得满分; 2. 资金使用率在70%—100%,得分=(实际完成情况—70%)/(1%—70%)×指标分值; 3. 资金使用率小于70%,不得分。	本项目专项债券合乎国家规定,到位债券资金全部规范使用,资本金已按比例到位。项目到位专项债券资金127,576.71万元,全部使用完毕,有债券资金支付明细表等相关材料作为佐证,使用率100%,得满分。	5
		资金使用合规性	7	项目资金是否按规定用途使用,是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	——	资金使用合规	国发〔2014〕43号文规定:不得以支持公益性事业发展名义举借债务用于经常性支出或楼堂馆所建设,不得挪用债务资金或改变既定资金用途。《吉林省地方政府专项债券项目绩效评价管	1. 资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理的文件规定(3分); 2. 资金的调整与拨付有完整的审批程序和手续(2分); 3. 符合专项债券投向的规定及项目有关批复规定的用途(2分); 每项符合则得该项满分,每发现1例不符合的情况,扣0.5分,扣完该项分值为止。若存在截留、挤占、挪用、虚列支出等	资金使用未按照国家相关规定扣3分,资金的调整与拨付完整的审批程序和手续,得2分,符合专项债投向的规定和规定的使用用途得2分。	4

长春汽车经济技术开发区人才产业园项目

							理办法（试行）》（吉财债〔2020〕1055号）的通知等文件。	情况，则本指标不得分。		
	组织实施 （20分）	项目实施 规范性	8	项目按计划付息执行情况，以及项目实施内容等是否按照专项债券申报的实施方案执行。	——	管理制度健全	《吉林省地方政府专项债券项目绩效评价管理办法（试行）》（吉财债〔2020〕1055号）的通知等文件。	1. 严格按专项债券本息偿还计划付（2分）；2. 专项债券期限与项目期限匹配（2分）；3. 项目的建设内容、方式与专项债券申报的实施方案保持一致（2分）。1. 2项符合则得该项满分，不符合则不得分；3项每发现1例不符合的情况扣1分，扣完该项分值为止。	按照专项债本息偿还计划付得2分，项目的建设内容、方式与申报的实施方案不一致扣2分，专项债期限与项目期限匹配得2分。	6

长春汽车经济技术开发区人才产业园项目

		项目常态化 管理有效性	12	项目实施、信息公开、信息 系统管理使用等是否符合 相关管理规定,用以反映 和考核专项债券项目 常态化管理的情况。	—	有效	《地方政府债务信息公开 办法(试行)》(财预〔2018〕209 号)《吉林省地方政府专项 债券项目资金绩效管理办法 》的通知等文件	1.按照有关规定及时、规范 公开项目有关信息(2分); 2.专项债券项目穿透式监 测信息系统管理使用规范 (2分);3.按规定开展预 算绩效管理工作,并对外部 监督发现问题进行及时、 有效整改(2分);4.其他 财务、采购、建设工程管 理、全管理等各项工作合 法合规、执行有效(4分); 5.项目实施符合合同约定 (2分)。	按照有关规定公开项目 信息得2分,穿透式系统 使用规范得2分,预算绩 效管理工作欠缺,扣2分, 各项管理合规,得2分, 项目实施符合规定得2分。	10
项目产出 (35)	产出数量 (11分)	工程完成 率	11	项目年度工程 建设计划的 完成情况,用以 反映和考核 项目产出数 量目标的实现 程度	工程完成 率=实际 施工进度/ 计划施工 进度× 100%	1	《长春汽车经 济技术开发区 人才产业园项 目》中平衡方 案描述的建 筑完成情况 及实际项目 工程形象进 度。	项目实际按 施工进度与 计划进度的 差距,完成 当年完成量 满分;实际 完成率在 60%(含)~ 100%之间 的,计算公 式为(实际 完成率-60%) /(1%-60%) ×指标分 值;实际完 成率小于 60%的,不 得分。	B地块按 照项目计 划进行,得 9分,A地 块没有按 照项目计 划进行不 得分。	9

长春汽车经济技术开发区人才产业园项目

	产出质量 (9分)	建材质量 合格率	9	用于反映和考核专项债券项目所需的建材质量情况	建材质量 合格率= 实际建材 合格率/ 计划建材 合格率× 100%	1	《长春汽车经济技术开发区人才产业园建设项目》提供的材料检测试验报告	建材质量合格率达到100%及以上的满分；建材质量合格率在60%（含）~100%之间的，计算公式为（实际完成率—60%）/（1%—60%）×指标分值；完成率小于60%的，不得建材质量合格率分。	建材质量合格，没有收到不合格的报告，得满分9分	9
	产出时效 (9分)	工程开工 及时率	4	用于反映和考核项目工程按计划进度及时推进的情况，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度	工程开工 及时率= 实际开工 时间/计 划开工工 作时间× 100%	1	建设项目初步设计报告、开工报告、监理报告、施工许可证	1. 按照项目开工批示或合同约定时间及时开工，得2分，每延迟1天扣0.2分，扣完指标分值为止（自然灾害或重大活动等强力不可控因素除外）；2. 当年度项目实际工程进度达到工程总体进度计划要求，得2分，否则每降低1%扣0.2分，扣完本项分值为止。	B地块开工及时得2分，A地块开工不及时扣2分。	2

长春汽车经济技术开发区人才产业园项目

		工程完工及时率	5	用于反映和考核项目工程按计划进度及时推进的情况,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	工程完工及时率=实际完工时间/计划完工工作时间×100%	1	建设项目初步设计报告、开工报告、监理报告、施工许可证	1. 按照项目开工批示或合同约定时间及时完工,得2分, 每延迟1天扣0.2分,扣完指标分值为止(自然灾害或重大活动等强力不可控因素除外); 2. 当年度项目实际工程进度达到工程总体进度计划要求,得3分, 否则每降低1%扣0.2分,扣完本项分值为止。	B地块竣工及时得2.5分, A地块没竣工扣2.5分。	2.5
	成本(6分)	预算资金控制率	3	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。	1	实际成本:项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。	单个项目成本节约率得分: 成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。成本节约率=0.00%,得100分;成本节约率<0.00%,按比例扣分。总体得分=Σ单个项目得分×单个项目资金投入占比。	债券资金实际成本控制情况良好,合同价格没有超过控制价格,没有出现超概算情况。得3分。	3

长春汽车经济技术开发区人才产业园项目

		债券资金 实际成本控制情况	3	衡量考虑债券资金闲置情况	——	充分	其他标准:	专项债券资金使用是否充分, 考虑闲置因素浪费成本情况, 没有资金闲置满分; 资金存在闲置如: 拨付资金趴账超6个月、项目首次拨付预付款后超1个月未开工等情况存在一项本项不得分。	项目资金使用及时, 债务资金到位后可以及时使用形成实物量, 得3分。	3
项目效益 (15)	社会效益 (2分)	对汽开区人才的居住条件的保障	2	考察项目建成运营后对汽开区高端汽车专家的生活条件保障方面所起到的预期保障作用程度进行综合评价	——	带动	其他标准:	项目已带动部分就业并预期能够对带动本市及周边地区就业起到有效保障, 则得权重的100%—80%(含); 预期能在一定程度上起到保障作用则得权重的80%—60%(含), 预期基本无保障作用的权重的60%—0%。	项目建成后可以满足国外高端汽车专家的居住需求, 改善生活配套设施, 得2分,	2
	经济效益 (2分)	收入实现率	2	考察项目收入实现情况	收入实现率=平衡方案预测年收入总额/实际年收入*100%	1	其他标准:	通过项目平衡方案收入预测数据与实际交付使用后运营的情况测算, 收入实现的程度进行评价, 100%满分, 80%含以上2分; 80%—70%含1分; 70%以下不得分。	目前项目还没有完成验收, 影响项目的应收, 不得分。	0

长春汽车经济技术开发区人才产业园项目

	可持续影响 (3分)	项目可持续运营	3	考察专项债券项目完工或部分完工后、项目建设中,项目单位对项目运营准备情况,考核项目管理、投入、效益相关的可持续情况	—	是/否	其他标准:	有市场调研或已进行招商工作的得1分;有可胜任的管理团队或运营团队的得1分;项目单位有足够实力保障持续稳定资金投入到建设及运营工作的得1分。	项目方与有关方面签订了公寓出租合同,有相关的管理制度,开始进行招商工作,得1分,有运营团队得1分,项目单位保障运营得1分。	3
	满意度 (8分)	周边居民满意度	4	考察居民对项目整体效果的满意程度	——	≥90%	《吉林省地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知等文件	1. 满意度≥90%的得满分; 2. 满意度<90且≥80%的得1.5分; 3. 满意度<80%且≥60%的得1分; 4. 满意度<60%不得分。	调查问卷报告	4
		员工满意度	4	考察项目实施员工对项目整体效果的满意程度	——	≥90%	《吉林省地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知等文件	1. 满意度≥90%的得满分; 2. 满意度<90且≥80%的得1.5分; 3. 满意度<80%且≥60%的得1分; 4. 满意度<60%不得分。4. 满意度<60%不得分。	调查问卷报告	4

附件2：长春汽车经济技术开发区人才产业园项目绩效目标完成表

单位：万元

项目名称		长春汽车经济技术开发区人才产业园项目		
主管部门		长春汽车经济技术开发区经济发展局	实施单位	长春润德园区运营管理有限公司
项目属性		新建项目	项目类别	人才产业园项目
项目资金	新增专项债券规模	130000	年度投资规模（万元）	80851.56
	当年新增债券资金	2700	债券资金	2700
	项目资本金	101140.28	其他资金	28151.56
项目申报绩效目标			完成情况	
总体	实施期目标：目标1：国际汽车城各产业集中配套人才服务基础设施，规划总占地面积约104,365m²、规划总建筑面积200,234m²。人才交流中心及人才教育培训楼等规划建设9层（局部8层），人才服务楼1区规划建设4-7层人才服务楼，共17栋；2区规划建设6-8层人才服务楼，共10栋。公共配套区规划建设2-3层，共1栋。并配套建设水电暖、燃气、绿化、通讯及网络、中央核心绿带、步行道等辅助设施。 目标2：满足举办各类国际培训、论坛和交流活动及人才教育、培训、交流、孵化等需求。效果目标：通过人才产业园项目的建成和投产，带动汽车经济技术开发区区域经济的发展，同时通过联动效益，带动汽车城各产业园的发展；通过对高端人才吸引和鼓励，让各类人才在汽开区落地，在汽开区生根，在汽开区开花，使入住的人才满意，使相关方满意，使汽开区政府满意。		B地块完成建设建筑面积共133,632.54平方米，建设共30栋建筑，其中住宅27栋，均为多层住宅，共计住宅户数578户；公建3栋；31号楼地下建设一层为会所、一层为养老用房及商业、二层为商业、三层为社区服务中心及物业用房；32号楼为一层门卫，33号楼为地下车库及设备用房。 A地块完成建设内容：A地块目前土方开挖已完成26,000m³，施工区域临建施工完成，生活区及办公区完成70%，支护桩426根已完成；降水井101眼已完成，完成整体进度的3%。	

长春汽车经济技术开发区人才产业园项目

具体 绩效 指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	完成情况
	产出指标	数量指标	项目前期手续办理	完成前期手续办理工作，项目开工建设	完成前期手续办理工作，项目开工建设
			B地块达到竣工验收条件	按计划进行	B地块完成了除绿化外建设项目，目前还没有验收
		质量指标	土建建筑质量	达到国家标准	目前B地块施工完成
			B地块竣工验收	验收合格率100%	目前没有验收
		时效指标	8月末前完成	100%	B地块在2022年9月30日完成
		成本指标	专项债券资金	全部规范使用	全部规范使用
			项目资本金	按比例到位	按比例到位
	效益指标	经济效益指标	带动区域经济发展	拉动汽开区经济各项指标	拉动汽开区经济各项指标
		社会效益指标	通过对高端人才吸引和鼓励，让各类人才在汽开区落地，在汽开区生根，在汽开区开花	100%	程度明显
		生态效益指标	产生污染数量	0	0
		可持续影响指标	项目竣工验收后保证持续运营和维护	100%	项目方保持持续地运营和管理
			带动国际汽车城各产业园发展	为国际汽车城各产业园提供人才服务基础	为国际汽车城各产业园提供人才服务基础设施

长春汽车经济技术开发区人才产业园项目

				设施	
		服务对象 满意度指 标	利益相关方满意度	汽开区政府是 否满意	项目属地政府对建设完成情况满意
			服务对象满意度	入住高端人才 是否满意	入住人员对居住环境满意

附件3：长春汽车经济技术开发区人才产业园工程项目绩效评价问题清单

问题分类	序号	责任单位	问题描述	整改建议	备注
项目决策存在的问题	1	财政拨付	债券资金闲置，资金未按计划及时形成实物量。本项目申请专项债券资金130,000万元，目前拨付到账了127,576.71万元，债券资金有闲置，专项债券不能及时投入生产，完成项目的任务量。	多措并举，尽快落实项目配套资金。主管部门保障专项债券的资金需求，采取有力措施，保证项目应到位资金能及时到位，项目方及时沟通和协调，及时沟通，及时支取政府专项债券。	
	2	长春润德园区运营管理有限公司	未建立起绩效运行监控机制，项目原绩效目标设置不合理，一部分绩效指标内容未能具体反映年度项目实施内容，设置的指标值存在模糊缺少可衡量性。加强项目规范管理。	合理设置绩效目标，按要求开展绩效运行监控。项目的绩效目标设定要和实际工作紧密相关，设置的具体的绩效目标要与整体目标保持一致，与项目投资额和资金量相匹配，将指标目标细化分解为具体的指标，做到清晰可衡量。	
项目管理存在的问题	3	长春润德园区运营管理有限公司	资金监管力度不够，监管效能有待提升。未能按国家有关规定对地方政府专项债券资金单独设立银行账号收支，专项债资金与公司日常经营的资金是否混同、是否存在违规挪用情况无法判断。	严格落实专款专用政策，合理使用债券资。专项债券资金支出要有清晰的明细和流水，账号与银行资金监管协议保持一致，使衡量和评价债券资金是否存在挪用和混用的情况有据可查。	

长春汽车经济技术开发区人才产业园项目

4	长春润德园区运营管理有限公司	项目竣工验收延迟，还本付息资金保障不足本项目B地块于2022年9月30日竣工，目前没有投入使用，不能产生实际的经济效益，还本付息资金保障不足。	项目实施过程中，注重规范性建设，实施工程合同台账，做到清晰明确，查询便利，完善项目常态化管理，健全和完善各项管理制，严格执行工程技术计划，及时开工按时完工。	
5	长春润德园区运营管理有限公司	项目建设进度缓慢，未按计划开工及完工。A地块计划于2023年3月开工，调整后为2023年6月开工，未按计划施工，B地块于2022年9月竣工，至今未完成竣工验收却实现部分出租，出租率未按计划完成，还本付息资金保障不足。	合理制定施工计划，严格把控项目进度。按照国家基本建设程序，规范项目的建设。严格要求项目监理单位做到全过程监督。各部门统筹协调，确保工程质量安全的前提下，加快项目建设进度。	

附件4：长春汽车经济技术开发区人才产业园项目评价指标的失分依据清单

序号	一级指标	二级指标	三级指标	标准分值	得分	扣分	评价指标得分扣分依据清单
1	决策(15分)	项目立项(6分)	立项依据充分性	3	2	1	长春市十四五规划和中长期财政规划、项目可行性研究报告及批复、项目收益和融资自求平衡方案
2			立项程序规范性	3	2	1	项目立项相关审批材料
3		绩效目标(6分)	绩效目标合理性	3	1.5	1.5	项目绩效目标申报表、项目绩效自评表、项目绩效自评报告
4			绩效指标明确性	3	1.5	1.5	项目绩效目标申报表、项目绩效自评表、项目绩效自评报告
5		资金投入(3分)	申请额度与需要的匹配性	3	3	0	项目可行性研究报告、项目初设及批复、项目实施方案、项目
6	过程(35分)	资金使用情况(15分)	资金到位率	3	2.8	0.2	项目配套预算资金安排情况及落实证明、财政拨付文件
7			资金使用率	5	5	0	专项债资金支付使用明细表及记账凭证

长春汽车经济技术开发区人才产业园项目

8			资金使用合规性	7	4	3	资金使用明细表。A地块提供了银行的资金监管协议。专项债利息支付凭证。
9		组织实施 (20分)	项目实施规范性	8	6	2	实施方案、付息明细及施工计划、监理月报、项目施工计划、建设进度情况说明、已建内容。
10			项目常态化管理有效性	12	10	2	专项债券信息披露文件、《关于专项债券资金收回及用途调整的说明》，部门工作计划和工作总结、风险应对方案，项目各项制度。
11	产出(35分)	产出数量 (11分)	工程完成率	11	9	2	项目建设进度情况，项目施工计划，已建内容。
12		产出质量 (9分)	建材质量合格率	9	9	0	B地块提供项目监理通知单，包括钢材焊件试验报告、混凝土试块抗压强度试验报告、陶瓷砖试验报告
13		产出时效 (9分)	工程开工及时率	4	2	2	A地块开工时间报告，B地块开工报告
14			工程完工及时率	5	2.5	2.5	A地块开工时间报告

长春汽车经济技术开发区人才产业园项目

15		产出成本 (6分)	预算资金控制率	3	3	0	项目合同
16			债券资金实际成本控制情况	3	3	0	债券资金使用明细表
17	效益 (15)	社会效益 (2分)	对劳动就业的预期保障程度	2	2	0	项目立项书，项目可行性研究报告
18		经济效益 (2分)	收入实现率	2	0	2	项目可研，项目融资自平衡方案，项目租赁合同书
19		可持续影响 (3)	项目可持续运营	3	3	0	项目可研，项目年度报告
20		满意度 (8)	周边居民满意度	4	4	0	居民满意度调查问卷
21			员工满意度	4	4	0	员工满意度调查问卷
	合计			100	79.3	20.7	

附件5：服务对象满意度调查问卷统计分析表
长春汽车经济技术开发区人才产业园建设项目职工满意度调查问卷

1.您的年龄是：

选项	小计	比例
18~25	1	1.92%
25~30	24	46.15%
30~35	27	51.92%
本题有效填写人次	52	

2.您的性别是：[单选题]

选项	小计	比例
男	26	50%
女	26	50%
本题有效填写人次	52	

3.您的工龄是：[单选题]

选项	小计	比例
----	----	----

长春汽车经济技术开发区人才产业园项目

1年以下	0	0%
1~2年	2	3.85%
2~5年	20	38.46%
5年以上	30	57.69%
本题有效填写人次	52	

4.您的学历是：[单选题]

选项	小计	比例
专科	1	1.92%
本科	40	76.92%
研究生及其以上学历	11	21.15%
其他	0	0%
本题有效填写人次	52	

5.您对长春汽车经济技术开发区人才产业园建设项目的整体评价是否满意：[单选题]

选项	小计	比例
满意	48	92.31%
基本满意	4	7.69%

不满意	0	0%
本题有效填写人次	52	

6.您对长春汽车经济技术开发区人才产业园的经营理念是否满意：[单选题]

选项	小计	比例
满意	48	92.31%
基本满意	4	7.69%
不满意	0	0%
本题有效填写人次	52	

7.您对长春汽车经济技术开发区人才产业园设施与资源状况是否满意：[单选题]

选项	小计	比例
满意	48	92.31%
基本满意	4	7.69%
不满意	0	0%
本题有效填写人次	52	

8.您对长春汽车经济技术开发区人才产业园建设项目的环境创设是否满意：[单选题]

选项	小计	比例
满意	48	92.31%
基本满意	4	7.69%
不满意	0	0%
本题有效填写人次	52	

9.您对长春汽车经济技术开发区人才产业园建设项目的组织架构及制度是否满意：[单选题]

选项	小计	比例
满意	47	90.38%
基本满意	5	9.62%
不满意	0	0%
本题有效填写人次	52	

10.您对长春汽车经济技术开发区人才产业园职工工作职责与分工是否明确：[单选题]

选项	小计	比例
明确	51	98.08%
不明确	1	1.92%

本题有效填写人次	52	
----------	----	--

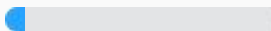
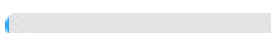
11、您对长春汽车经济技术开发区人才产业园职工工作职责与分工情况是否满意：[单选题]

选项	小计	比例
满意	48	92.31%
基本满意	4	7.69%
不满意	0	0%
本题有效填写人次	52	

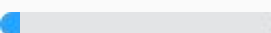
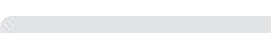
12.您对长春汽车经济技术开发区人才产业园安全状况以及应急事件处理机制是否满意：[单选题]

选项	小计	比例
满意	49	94.23%
基本满意	3	5.77%
不满意	0	0%
本题有效填写人次	52	

13.您对目前的待遇是否满意：[单选题]

选项	小计	比例
满意	47	 90.38%
基本满意	4	 7.69%
不满意	1	 1.92%
本题有效填写人次	52	

14.您对长春汽车经济技术开发区人才产业园目前对职工的培训是否满意：[单选题]

选项	小计	比例
满意	48	 92.31%
基本满意	4	 7.69%
不满意	0	 0%
本题有效填写人次	52	

15.你对长春汽车经济技术开发区人才产业园管理工作的建议。[填空题]

长春汽车产业开发区人才产业园项目建设区域内居民满意度调查问卷

1、您的性别：[\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
男	20	40%
女	30	60%
本题有效填写人次	50	

2、您的年龄：[\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
20岁以下	0	0%
20-35岁	8	16%
36-49岁	32	64%
50-64岁	8	16%
65岁以上	2	4%
本题有效填写人次	50	

3、您在本区域是：[\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
居民	25	50%
工作	10	20%
经营	10	20%
其他	5	10%
本题有效填写人次	50	

4、您对长春汽车经济技术开发区人才产业园建设项目是否了解，是通过什么渠道了解的？[单选题]

选项	小计	比例
不了解	4	8%
了解，通过政府宣传	3	6%
了解，通过网络信息	2	4%
了解，通过施工标识项目简介	41	82%
本题有效填写人次	50	

5、您家距离长春汽车经济技术开发区人才产业园项目施工地大约是多远？[填空题]

填空题数据请通过下载详细数据获取

500米（含）以内500—1500米（含）[单选题]

选项	小计	比例
1500—3000米（含）	31	62%
3000米以外	19	38%
本题有效填写人次	50	

6、您认为长春汽车经济技术开发区人才产业园项目的选址合理吗？[单选题]

选项	小计	比例
合理	50	100%
不合理	0	0%
本题有效填写人次	50	

7.长春汽车经济技术开发区人才产业园项目的建设是否会影响您正常的生活休息？[单选题]

选项	小计	比例
是	1	2%
否	49	98%
本题有效填写人次	50	

8、您认为长春汽车经济技术开发区人才产业园项目的建设是否会影响您正常出门，交通是否便利？[单选题]

选项	小计	比例
便利	50	100%
不便利	0	0%
本题有效填写人次	50	

9、您认为长春汽车经济技术开发区人才产业园周围的配套设施是否齐全？[\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
是	47	94%
否	3	6%
本题有效填写人次	50	

10、您认为长春汽车产业开发区人才产业园中属于哪种规模？[\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
大型	2	4%
中型	31	62%
小型	17	34%
本题有效填写人次	50	

11、您觉得人才产业园是否能满足未来的汽车行业高端人才的生活需求？[单选题]

选项	小计	比例
是	49	98%
否	1	2%
本题有效填写人次	50	

12、您觉得长春汽车产业开发区人才产业园建设项目是否可以提高国际高端人才的生活质量？[单选题]

选项	小计	比例
是	49	98%
否	1	2%
本题有效填写人次	50	

13、您觉得项目是否能合理改善汽开区高端人才的居住布局？[单选题]

选项	小计	比例
是	49	98%
否	1	2%
本题有效填写人次	50	

14、您对长春汽车产业开发区人才产业园建设项目的整体建设是否满意：[单选题]

选项	小计	比例
满意	46	92%
基本满意	4	8%
不满意	0	0%
本题有效填写人次	50	

15、您对长春汽车产业开发区人才产业园建设项目还有哪些意见和建议？[\[填空题\]](#)