

长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目 支出专项债券项目绩效评价报告

项目编号：JXPJ-XM-2024073

委托单位：长春汽车经济技术开发区
评价机构：吉林金石资产评估有限责任公司
2024 年 06 月

目 录

一、基本情况	1
(一) 项目概况	1
(二) 项目绩效目标	4
二、绩效评价工作开展情况	6
(一) 绩效评价目标	6
(二) 绩效评价对象和范围	6
(三) 绩效评价原则	6
(四) 绩效评价指标体系	7
(五) 绩效评价方法	24
(六) 绩效评价标准	25
(七) 绩效评价依据	25
(八) 绩效评价工作过程	26
三、综合评价情况及评价结论（附相关评分表）	29
(一) 评分结果	29
(二) 主要绩效	29
四、绩效评价指标分析	30
(一) 项目决策情况	30
(二) 项目管理情况	32
(三) 项目产出情况	38
(四) 项目效益情况	41
五、存在的问题	43
六、有关建议	45
七、附件：绩效评价评分表	47

引言

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，加强地方政府专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，根据财政部印发《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、财政部印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）、《中共吉林省委吉林省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（吉发〔2019〕10号）、《关于印发〈吉林省项目支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（吉财绩〔2020〕711号）和吉林省财政厅印发的《吉林省地方政府专项债券项目资金绩效管理办法（试行）》（吉财债〔2021〕1044号）等相关规定，吉林金石资产评估有限责任公司受长春汽车经济技术开发区的委托，针对长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目支出开展绩效评价。

本次评价适用于对长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目（以下简称“本项目”）绩效评价。

本次评价所称的项目资金，是指本项目的执行主体为完成既定的各种指标和社会经济发展目标，通过申请债券资金和自筹资金的方式，所构成的仅用于该项目的资金。

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目背景

根据《汽车产业发展政策》、《新能源汽车产业发展规划（2021—2035年）》、《吉林省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》等政策文件，长春市汽开区将全面贯彻国家、省、市要求，抢抓互联网+、新能源、人工智能等战略机遇，突出抓好以新能源、智能网联为核心的汽车制造业以研发、销售、金融等为重点的汽车服务业，以智能制造、大数据、内容服务为切入点的关联产业，推动汽车全产业链发展。

长春市汽开区为突出节约、集约用地理念，积极引导区域建设，促使经济发展方式由要素驱动向创新驱动转变，土地利用方式由粗放向集约转变。形成科技含量较高、经济实力强，社会文明进步，功能布局合理，基础设施完善，生态环境优良，适应国际通则要求的现代化、开放型的产业新区，全面打造世界级汽车整车及零部件研发、实现专属高端定制，为此提出“长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目”。

2.主要内容及实施情况

项目建设单位：长春市长发产业园投资建设有限公司。

项目建设地点：长春汽车经济技术开发区绕城高速公路外东南地块，厂区东至和谐大街，西至乙二街，南至汽车大路，北至乙四路。

项目建设内容：项目规划净用地面积29.2123hm²，总建筑面积为149140.52 m²。新建厂区，分为一区、二区、三区。新建一区建筑物包括：一区标准化厂房、一区体验展示中心、一区综合服务用房，总建

筑面积为 52862 m²。新建二区建筑物包括：二区标准化厂房 A、二区标准化厂房 B、二区仓储用房、二区生活配套用房，总建筑面积为 71462.31 m²。新建三区建筑物包括：三区标准化厂房、三区生产辅助用房，总建筑面积为 24816.21 m²。同时配套其他附属工程的建设。

项目建设工期：项目建设期为 2 年，至 2024 年 9 月。

工程进度：根据《工程开工令》和《工程开工报审表》，项目于 2022 年 7 月 21 日开工，截至 2023 年 12 月 31 日，项目实际已完成二区标准化厂房 A、二区标准化厂房 B、二区仓储用房、二区生产辅助用房、二区生活配套用房、三区标准化厂房、三区生活配套用房、三区生产辅助用房、室外配套建设外网、硬化铺装等公辅设施。计划 2024 年 9 月完工。

项目照片如下：



3.资金投入和使用情况等

根据《经济发展局关于长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目初步设计的批复》（长汽车经发字〔2022〕59号），项目概算总投资为178996.84万元。根据《长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目收益与融资自求平衡方案》，项目总投资为177342.79万元，其中项目单位自筹资金39242.79万元，占总投资比例22.13%；拟申请地方政府专项债券资金138100万元，占总投资比例77.87%。

项目2022年已发行专项债券20000万元，2022年调整专项债券12000万元（调整项目为长春汽车经济技术开发区整车配套工业园建设项目），2023年已发行专项债券25000万元，共计已发行专项债券57000万元。

截至2023年12月31日，资金到位情况见表1-1，资金支出情况详见表4-2-3。

表 1-1 资金到位情况表

单位：万元

序号	资金性质	到位时间	到位金额
1	自筹资金	2022.12.21	200.00
2		2022.9.15	13260.00
3		2023.1.1	737.90
4		2023.1.1	9.00
5		2023.2.9	42.50
6		2023.3.8	20.00
7		2023.3.15	9.26
8		2023.3.30	27.00

序号	资金性质	到位时间	到位金额
9		2023.4.25	6.70
10		2023.4.27	31.65
11		2023.6.1	67.83
自筹资金到位合计			14411.84
12	专项债券资金	2022.11.22	12000.00
13		2022.12.13	2546.33
14		2022.12.20	7048.30
15		2022.12.28	3084.42
16		2023.3.20	807.88
17		2023.4.26	2887.82
18		2023.5.23	3098.05
19		2023.6.14	527.21
20		2023.8.29	12823.84
21		2023.9.25	3576.30
22		2023.10.23	4525.61
23		2023.11.27	3475.36
专项债券资金到位合计			56401.11
项目全部到位资金合计			70812.95

（二）项目绩效目标

根据项目单位 2023 年度填报的《地方政府专项债券项目绩效目标申报表》，项目绩效目标设置如下：

1.项目实施期目标

目标 1: 完成总建筑面积为 149140.52 m²; 建设完成三个区域的标准化厂房、体验展示中心、其他配套用房等; 完成室外配套设施。

2.年度总体目标

目标 1: 2023 年完成二区、三区的全部建筑、厂区内市政工程和部分厂区绿化工程;

目标 2: 完成年度投资计划。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目标

绩效评价的主要目的是为了全面贯彻落实《中共吉林省委 吉林省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（吉发〔2019〕10号）文件精神，建立科学、合理的地方政府专项债券绩效评价管理体系，从而提升专项债券资金的使用效率及效果，发挥专项债券资金促进稳投资、扩内需、补短板的积极作用。

本次绩效评价，通过科学、合理的评价方法，对长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目进行可靠的绩效评价，分析绩效目标的完成度以及预期由此产生的相关效益，旨在发现项目实施过程中存在的问题，得出关于项目的初步结论，并在此基础上提出修正性建议，以促进债券项目资金的管理和使用水平进一步提高。

（二）绩效评价对象和范围

本次评价的对象为长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目支出，根据《经济发展局关于长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目初步设计的批复》（长汽车经发字〔2022〕59号），项目概算总投资为178996.84万元。资金来源为地方政府专项债券资金和自筹资金。截至2023年12月31日，项目实际到位资金70812.95万元，项目实际支出资金58477.61万元。

（三）绩效评价原则

- 一是科学规范原则：绩效评价严格遵循既定程序，科学可行；
- 二是公开公正原则：评价结果客观公正，并接受社会公开监督；
- 三是分级分类原则：根据评价对象特点分类组织实施；
- 四是绩效相关原则：支出与其产出之间有紧密相关关系。

（四）绩效评价指标体系

根据《吉林省地方政府专项债券项目资金绩效管理办法（试行）》（吉财债〔2021〕1044号），绩效评价结果量化为百分制综合评分，并按照综合评分进行分级。综合评分为90分（含）以上的为“优”，80分（含）至90分的为“良”，60分（含）至80分的为“中”，60分以下的为“差”。

本次绩效评价采用定量与定性相结合的方式，对收集的相关资料，在汇总、整理、分析的基础上，运用审阅资料、对比分析法、公众评判法、实地调查等方法，系统、科学地反映项目综合绩效情况。

本项目绩效评价指标体系见下表：

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权 重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值 来源	评分标准	评分数据 来源
决策 (10分)	新增地方政府专项债券项目申报的政策依据与程序规范性(2分)	立项依据充分性	1	专项债券项目申报是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目是否符合专项债券支持领域和方向情况; ②项目立项审批是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和市县区城市发展规划; ③项目是否列入政府投资计划和中长期财政规划; ④是否纳入财政部地方政府债务管理系统项目库和发改委国家重大项目建设库; ⑤项目资金是否纳入政府性基金预算管理。	是/否	经财政同意,将“是/否”作为评价标准	完全符合以上条件得1分,存在一处不符合,扣0.2分,扣完为止。	立项依据政策文件、部门职能规划、项目库等
		立项程序规范性	1	专项债券项目立项前期准备程序是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立; ②项目前期准备是否有选址意见书和用地审批文件; ③是否编制可行性研究报告或项目申请报告; ④可行性研究报告和项目申请报告核准文件是否批复;	是/否	经财政同意,将“是/否”作为评价标准	完全符合以上条件得1分,存在一处不符合,扣0.2分,扣完为止。	项目立项流程规章、立项申报材料、项目立项批复文件、可行

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权 重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值 来源	评分标准	评分数据 来源
					⑤环境影响评价、安全评价、施工许可证或开工报告等是否有相关批复文件。				性报告等
	新增地方政府专项债券绩效目标设定的合理性与指标明确性（4分）	绩效目标合理性	2	项目主管部门和项目单位所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①专项债券项目申报时是否制定绩效目标； ②绩效目标是否与债券资金投入的项目内容相符； ③项目预期产生的效益和效果是否符合当地经济发展需求； ④项目所申请的专项债券资金与项目概算需求的资金量是否相匹配。	是/否	经财政同意，将“是/否”作为评价标准	完全符合以上条件得2分，存在一处不符合，扣0.5分，扣完为止。	立项依据政策文件、部门职能规划、项目绩效目标申报表
		绩效指标明确性	2	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以	①项目绩效目标细化分解的具体指标是否真实反映该项目相关信息； ②细化分解的具体指标是否通过清晰、可衡量、可量化的指标值体现；	是/否	经财政同意，将“是/否”作为评价标准	完全符合以上条件得2分，不符合①或②，每有一	项目绩效目标申报表

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值 来源	评分标准	评分数据 来源
				反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	③绩效指标值的设定是否与项目目标任务数或计划数相对应。			处扣 0.8 分，不符合③扣 0.4 分，扣完为止。	
	编制新增地方政府专项债券资金平衡方案科学性和资金分配合理性（4 分）	平衡方案科学性	2	项目单位编制的平衡方案是否经过科学论证、有明确标准，申请的专项债券项目资金额度是否与制定的年度绩效目标相适应，用以反映和考核新增专项债券项目资金编制的科学	①项目单位编制的平衡方案是否经过科学论证； ②编制的内容与申请专项债券项目内容是否相匹配。 ③申请专项债券额度测算依据是否按照专项债券资金使用规定编制； ④申请的专项债券项目资金额度与当年专项债券项目任务是否相匹配。	是/否	经财政同意，将“是/否”作为评价标准	完全符合以上条件得 2 分，存在一处不符合，扣 0.5 分，扣完为止。	立项文件、平衡方案、专家评价意见等

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权 重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值 来源	评分标准	评分数据 来源
				性。					
		资金分 配合理 性	2	项目单位编制的平衡方案中专项债券项目资金分配使用是否有测算依据，与该项目所需资金的真实性是否相符，用以反映和考核新增专项债券项目资金分配的合理性。	①专项债券资金分配使用依据是否充分； ②预算资金、银行贷款、自筹资金、债券资金额度分配是否合理。（指进度资金使用计划）。	是/否	经财政同意，将“是/否”作为评价标准	完全符合以上条件得 2 分，存在一处不符合，扣 1 分，扣完为止。	专项债券额度测算依据、平衡方案、项目计划书等
管理 （30 分）	新增地 方政府 专项债	资金管 理制度 健全性	3	使用专项债券项目实施单位资金管理办法是否健	①项目实施单位是否制定专项债券资金管理办法； ②所制定的专项债券资金管理办法是否合法、	是/否	经财政同意，将“是/否”作为	完全符合以上条件得 3 分，存在一处	资金管理 办法

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值 来源	评分标准	评分数据 来源
	券资金 管理制度健全性及组织实施有效性 (12分)			全、是否符合法律法规和相关管理规定,用以反映和考核专项债券项目顺利实施的保障能力。	合规、完整。		评价标准	不符合,扣1.5分,扣完为止。	
		项目管理制度健全性	3	使用专项债券项目实施单位项目管理办法是否健全、是否符合法律法规和相关管理规定,用以反映和考核专项债券项目顺利实施的保障能力。	①项目实施单位是否制定专项债券项目管理办法; ②所制定的专项债券项目管理办法是否合法、合规、完整。	是/否	经财政同意,将“是/否”作为评价标准	完全符合以上条件得3分,存在一处不符合,扣1.5分,扣完为止。	项目管理 办法

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值 来源	评分标准	评分数据 来源
		组织实 施有效 性	6	项目实施单位是否按照相关管理办法执行，用以反映和考核专项债券项目实施过程中制度有效执行情况。	①项目实施是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目实施单位是否按照制定的专项债券资金使用计划执行； ③专项债券收支、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算管理情况； ④项目调整及支出调整手续是否完备； ⑤项目合同书、验收报告、技术鉴定、资金凭证等资料是否齐全并及时归档； ⑥项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	是/否	经财政同意，将“是/否”作为评价标准	完全符合以上条件得6分，存在一处不符合，扣1分，扣完为止。	资金到账和支出凭证、调整及支出调整手续、合同书、验收报告、技术鉴定等资料
	新增地 方政府 专项债 券绩效	绩效监 控准确 性	2	项目实施单位是否按照相关要求开展绩效运行监控工作，用以反	①项目建设期绩效运行监控表填写是否完整准确； ②项目单位是否制定针对绩效运行监控结果的改进措施。	是/否	经财政同意，将“是/否”作为评价标准	完全符合以上条件得2分，存在一处不符合，扣1	绩效运行监控表、改进措施等

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权 重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值 来源	评分标准	评分数据 来源
	管理情 况(4分)			映和考核项目绩 效管理情况。				分，扣完为 止。	
		绩效自 评准确 性	2	项目实施单位是 否按照相关要求 开展绩效自评工 作，用以反映和 考核项目绩效管 理情况。	①项目年度绩效自评填写是否完整准确； ②项目年度绩效自评报告编制是否完整准确、 符合当年实际情况； ③项目自评数据来源是否有明确的佐证材料。	是/否	经财政同 意，将“是 /否”作为 评价标准	符合①或② 得0.8分，符 合③得0.4 分，存在不符 合对应扣分。	绩效目标 自评表、自 评报告、自 评佐证材 料等
	新增地 方政府 专项债 券资金 使用情 况(14 分)	资金使 用合规 性	6	项目资金使用是 否符合相关的管 理制度规定，用 以反映和考核项 目资金的规范运 行情况。	①项目建设和运营期间是否成立专门的管理 机构； ②项目资金使用是否符合相关专项债券资金 使用管理制度规定； ③项目单位或项目实施企业是否被中国人民 银行列入征信系统黑名单； ④项目单位在项目建设和运营期间，项目单位或	是/否	经财政同 意，将“是 /否”作为 评价标准	完全符合以 上条件得6 分，存在一处 不符合，扣1 分，扣完为 止。	管理机构 信息、建设 单位基本 信息、相关 网站、项目 资金支出 材料等

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权 重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值 来源	评分标准	评分数据 来源
					地方政府是否擅自变动项目资金； ⑤专项债券资金是否严格按照专项债券资金专户管理办法拨付至项目施工单位； ⑥专项债券项目存续期是否按要求在网站上进行信息公开。				
		地方政府专项债券资金到位率	2	实际到位项目资金与预算安排资金的比率，用以反映和考核落实资金情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算安排资金）×100%； 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金； 预算安排资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金；	100%	计划标准	得分=地方政府专项债券资金到位率×指标权重	财政拨款凭证、资金到账凭证等
		资本金及其它资金到	2	实际到位项目资金与预算安排资金的比率，用以	资金到位率=（实际到位资金/预算安排资金）×100%； 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）	100%	计划标准	得分=资本金及其它资金到位率的平	财政拨款凭证、资金到账凭证

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权 重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值 来源	评分标准	评分数据 来源
		位率		反映和考核落实 资金情况对项目 实施的总体保障 程度。	内落实到具体项目的资金； 预算安排资金：一定时期（本年度或项目期） 内预算安排到具体项目的资金。			均值×指标权 重	等
		地方政府专项 债券资金执行 率	2	实际支出项目资 金与实际到位资 金的比率，用以 反映和考核项目 预算执行情况。	资金执行率=（实际支出资金/实际到位资金） ×100%； 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期） 内实施单位支出的资金； 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期） 内落实到具体项目的资金。	100%	计划 标准	得分=地方政 府专项债券 资金执行率× 指标权重	项目支出 凭证、支出 明细等
		资本金 及其它 资金执 行率	2	实际支出项目资 金与实际到位资 金的比率，用以 反映和考核项目 预算执行情况。	资金执行率=（实际支出资金/实际到位资金） ×100%； 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期） 内实施单位支出的资金； 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）	100%	计划 标准	得分=资本金 及其它资金 执行率的平 均值×指标权 重	项目支出 凭证、支出 明细等

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权 重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值 来源	评分标准	评分数据 来源
					内落实到具体项目的资金；				
产出 (40分)	产出 数量 (15分)	进度计 划完成 率	15	使用专项债券资金项目是否按建设计划完成阶段性建设内容，用于反映和考核专项债券项目建设进度情况。	①是否按照阶段性计划目标完成预计项目建设的工程量； ②如未完成按照完成比例计算分值。 进度计划完成率=（实际完成工程量/总计划工程量）×100% 如涉及多个指标，则按照进度计划完成率平均值计算。	100%	计划 标准	进度计划完成率 100%得满分，<100%，得分=进度计划完成率平均值×指标权重。	案卷研究、基础数据、进度计划、现场核查
	产出 质量 (10分)	质量检 测达标 情况	10	使用专项债券资金项目是否达到质量检测标准，具备设计中的功能要求，是否存在后续风险隐患，用于反映和	①项目建设过程中使用的材料（器材）是否达到质量标准； ②项目资产质量符合相关的质量要求； ③项目竣工验收预期不会出现重要失误或显著延迟； ④项目实际产出质量与预期或目标一致； ⑤完工工程后续是否存在可能发生的其他隐	100%	计划 标准	完全符合以上条件得10分，存在一处不符合，扣2分，扣完为止。	案卷研究、基础数据、质量报告、现场核查

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值 来源	评分标准	评分数据 来源
				考核专项债券项目 建设质量及存在的 风险情况。	患（建设前期的拆迁补偿款到位情况、是否具备运营资质情况等）。				
	产出 时效 (5分)	资金拨付及时 情况	4	使用专项债券资金项目是否按合同约定支出，是否受到了风险因素的影响，用于反映和考核专项债券项目资金使用时效和使用债券资金单位防范风险的能力。	①资金拨付是否严格按照合同约定付款周期执行； ②是否存在因资金拨付不及时影响项目进度的情况。	是/否	经财政同意，将“是/否”作为评价标准	完全符合以上条件得4分，①发现一处不符合，扣1分，扣完为止；存在②，则该项不得分。	项目合同、项目支出凭证等
		开工及时率	1	使用专项债券资金项目是否按计划	是否按照计划期限开工。	100%	计划标准	按照计划开工，得满分，	中标通知书、施工合

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值 来源	评分标准	评分数据 来源
				划期限开工，用于反映和考核专项债券项目实际进度与计划进度匹配情况。				未按计划开工，不得分。	同、开工报告等
	产出成本 (10分)	产出成本偏离度	10	使用专项债券资金项目实际产出成本偏离目标产出成本的幅度，用于反映和考核专项债券项目建设成本及使用项目资金的情况。	产出成本偏离度= $[(实际成本-计划成本)/计划成本] \times 100\%$ 。 实际成本：项目单位如期、保质、完成阶段性工作实际所耗费的支出。 计划成本：项目单位为完成阶段性工作目标计划安排的支出。	5%	计划标准	产出成本偏离度 $\leq 5\%$ ，该指标得满分，产出成本偏离度 $> 5\%$ ，每超出一个百分点，扣1分，扣完为止。	案卷研究、基础数据、现场核查
效益	社会	促进高	5	使用专项债券项	通过考察项目实施对促进高新技术成果实施	90%	计划	显著程度 $\geq$	调查问卷

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值 来源	评分标准	评分数据 来源
(20分)	效益 (5分)	新技术 成果实 施落地		目工程建设对社会发展所带来的直接或间接的正负面影响情况。如新增就业、社会荣誉、公众舆情与群体性事件等。	落地的显著程度，来反映项目实施带来的效益情况。 显著程度采用五段式选项来体现被调查对象的意见，即设置“非常显著”、“比较显著”、“显著”、“不太显著”和“非常不显著”五个等级。赋值分别为“5、4、3、2、1”，根据等概率法计算显著程度，计算公式为： 显著程度=（“非常显著”个数*5+“比较显著”*4+“显著”*3+“不太显著”*2+“非常不显著”*1）/（全部回答个数*5）*100%		标准	90%时，得满分；显著程度<90%，每下降1%，扣除5%权重分。	
	经济效益 (5分)	项目收益情况	5	使用专项债券项目对当地经济发展带来直接或间接的正负面影响。如增加行业	项目实际产生的收益与计划收益偏离程度。	无偏离	计划标准	正偏离或无偏离得满分；负偏离按比例扣分，每下降1%，扣减	案卷研究、基础数据、现场核查

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值 来源	评分标准	评分数据 来源
				人均收入、带动对区域经济影响等。				5%权重分。	
	可持续影响 (2分)	长效运营机制健全性	2	专项债券项目完工后，项目单位是否做好项目运营准备工作。如资源配置、潜在风险及建立沟通协调机制等。	①项目单位是否在资源配置、潜在风险等方面制定相关措施； ②项目单位是否建立沟通协调机制等。	是/否	经财政同意，将“是/否”作为评价标准	完全符合以上条件得2分，发现一处不符合，扣1分，扣完为止。	相关制度及措施文件
	满意度 (8分)	项目主管单位工作人员满意度	2	主管单位工作人员对项目实施效果的满意程度。	满意度采用五段式选项来体现被调查对象的意见，即设置“非常满意”、“比较满意”、“满意”、“不太满意”和“非常不满意”五个等级。赋值分别为“5、4、3、2、1”，根据等概率法计算满意程度，计算公式为：	90%	计划标准	满意度 ≥ 90%得满分，满意度 < 90%，每下降1%，扣除5%	调查问卷

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权 重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值 来源	评分标准	评分数据 来源
					每题满意度=（“非常满意”个数*5+“比较满意”*4+“满意”*3+“不太满意”*2+“非常不满意”*1）/（全部回答个数*5）*100% 总体满意度=各题满意度的算术（或加权）平均值。			权重分。	
		项目单位工作人员满意度	2	项目单位工作人员对项目实施效果的满意程度。	满意度采用五段式选项来体现被调查对象的意见,即设置“非常满意”、“比较满意”、“满意”、“不太满意”和“非常不满意”五个等级。赋值分别为“5、4、3、2、1”,根据等概率法计算满意程度,计算公式为: 每题满意度=（“非常满意”个数*5+“比较满意”*4+“满意”*3+“不太满意”*2+“非常不满意”*1）/（全部回答个数*5）*100% 总体满意度=各题满意度的算术（或加权）平均值。	90%	计划标准	满意度 ≥ 90%得满分, 满意度 < 90%,每下降1%,扣除5%权重分。	调查问卷

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权重	指标解释	指标公式	标杆值	标杆值 来源	评分标准	评分数据 来源
		受益群众满意度	4	受益群众对项目 实施效果的满意 程度。	满意度采用五段式选项来体现被调查对象的意见,即设置“非常满意”、“比较满意”、“满意”、“不太满意”和“非常不满意”五个等级。赋值分别为“5、4、3、2、1”,根据等概率法计算满意程度,计算公式为: 每题满意度= (“非常满意”个数*5+“比较满意”*4+“满意”*3+“不太满意”*2+“非常不满意”*1) / (全部回答个数*5) *100% 总体满意度=各题满意度的算术(或加权)平均值。	90%	计划 标准	满意度 ≥ 90%得满分, 满意度 < 90%,每下降1%,扣除5%权重分。	调查问卷

（五）绩效评价方法

根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《吉林省地方政府专项债券项目资金绩效管理办法（试行）》（吉财债〔2021〕1044号），财政和部门评价的方法主要包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等。根据评价对象的具体情况，可采用一种或多种方法。

1.成本效益分析法。通过将财政预算资金的投入与产出、效益进行关联性分析，得出评价结论。这种分析方法主要用于对具有直接经济效益的财政支出项目进行微观效益分析。

2.比较法。通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

——历史比较法：将相同或类似的财政支出在不同时期的支出效果进行比较，分析判断绩效的评价方法。

——横向比较法：通过对相同或类似的财政支出在不同地区或不同部门、单位间的支出效果进行比较，分析判断绩效的评价方法。

——目标比较法：通过对财政支出产生的实际效果与预定目标的比较，分析完成目标或未完成目标的原因，从而评价绩效的方法。

3.因素分析法。通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度；通过列举所有影响成本与收益的因素，进行全面、综合的分析，从而得出评价结果的方法。

4.专家评议法。通过邀请相关领域的专家实地考察、查看项目资料，充分了解掌握项目情况后，根据自己的专业判断，进行评议，得出评价结果的方法。对于无法直接用指标计量其效益的支出项目，可以选

择有关专家进行评价。

5.公众评判法。通过设计不同形式的调查问卷,在一定范围内发放,收集、分析调查问卷,进行评价和判断。在一些公共服务、公共投资项目上可设置目标群体满意度或公众满意度指标来评价绩效。

6.标杆管理法。是指以国内外同行业中较高的绩效水平为标杆进行评判的方法。在评价过程中,参考国家标准、行业标准、历史标准对项目各指标设置目标标杆。

7.其他评价方法。

(六) 绩效评价标准

绩效评价标准是指衡量绩效目标完成程度的尺度。绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等,用于对绩效指标完成情况进行比较。

1.计划标准。指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价的标准。

2.行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

3.历史标准。指参照历史数据制定的评价标准。为体现绩效改进的原则,在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。

4.财政和项目主管部门确认或认可的其他标准。

(七) 绩效评价依据

项目评价依据主要包括国家、省(市)等绩效相关政策文件,同时参考项目全部过程材料。

1.《中华人民共和国预算法(2018修正)》(中华人民共和国主席令第22号);

2.《中华人民共和国预算法实施条例(2020修正)》(中国人民

共和国国务院令 第 729 号)；

3.《中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；

4.《财政部关于推进政府购买服务第三方绩效评价工作的指导意见》（财综〔2018〕10 号）；

5.《财政部关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》（财预〔2021〕6 号）；

6.《中共吉林省委 吉林省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（吉发〔2019〕10 号）；

7.《关于印发<吉林省项目支出绩效评价管理暂行办法>的通知》（吉财绩〔2020〕711 号）；

8.《关于印发<吉林省地方政府专项债券项目资金绩效管理办法（试行）>的通知》（吉财债〔2021〕1044 号）；

9.《长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目》的可行性研究报告、项目收益与融资自求平衡方案等其他资料；

10.项目实施期的相关记录、现场资料等。

（八）绩效评价工作过程

本次绩效评价工作主要分为前期准备、评价实施和形成报告三个阶段。具体情况如下：

1.前期准备阶段

（1）成立工作组。在明确委托方要求后，组建工作组，明确工作组内的任务分工。

（2）编制工作方案。编制绩效评价工作方案，对评价对象、评价内容、评价方式方法、评价体系和标准、工作程序和时间安排、人员

安排及相关附件等做出具体规定。工作方案将报委托方审阅征求意见，并进行调整完善。

2.评价实施阶段

（1）前期准备通知。工作组通过委托方获取项目单位联系方式，与项目单位提前沟通，下发资料清单，由项目单位进行前期资料准备。

（2）收集部门资料。为满足评价工作需要，通过邮件、电话、建立微信工作群等方式，根据需要准备资料清单，跟踪辅导被评价项目单位准备评价所需相关资料，对遇到的疑惑，及时予以解答，为被评价项目单位能够提供满足评价需要的资料提供辅导支持。

（3）资料收集及审核反馈。工作组将依据资料收集清单对资料进行形式审核，对于不符合要求、存在重大缺项漏项的资料予以退回，并反馈原因，辅导被评价项目单位补充完善。

（4）现场评价。工作组到被评价项目单位进行现场调研，拟通过实地勘察、资料查阅、沟通访谈、问卷调查等形式，了解项目实施的实际情况，并对勘察情况进行视图和文字记录。

（5）非现场评价。在现场评价的基础上，主要对被评价项目提交的评价相关资料进行审核，统计和评分，在审核过程中对于存有疑义的问题，我们会与相关单位充分沟通，对于对评价结果有重大影响的存疑事项，也将进行现场检查或勘察。

（6）综合评价。根据所收集的基础资料，结合现场核实的有关情况，整理出绩效评价所需的基本资料和数据。按照评价实施方案确定的评价指标、评价标准和评价方法，根据评价基础数据，对评价项目的总体绩效情况进行全面的综合评价，形成评价结论。

3.报告撰写阶段

在前期工作开展的基础上，工作组对项目情况进行汇总和分析，撰写绩效评价报告，经公司内部审核后，递交委托方征求意见并根据反馈意见修改完成形成报告终稿。

三、综合评价情况及评价结论（附相关评分表）

（一）评分结果

运用由评价组设计的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、访谈，对长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目进行客观评价，可考察指标总分为 100 分，最终得分 63.44 分，得分率 63.44%，评价结果为“中”。

由表 3-1 可见，该项目的决策类指标权重为 10 分，得分为 7.9 分，得分率为 79%；管理类指标权重为 30 分，得分为 15.37 分，得分率为 51.23%；产出类指标权重为 40 分，得分为 25 分，得分率为 62.5%；效益类指标权重为 20 分，得分为 15.17 分，得分率为 75.85%。

表 3-1 长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目得分情况表

一级指标	权重	分值	得分率
决策	10	7.9	79%
管理	30	15.37	51.23%
产出	40	25	62.5%
效益	20	15.17	75.85%
合计	100	63.44	63.44%

（二）主要绩效

长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目主要绩效如下：

截至 2023 年 12 月 31 日，已完成 2023 年度全部工程，进度计划完成率为 100%。进场材料质量合格。专项债券资金到位率为 98.85%。项目社会效益情况和满意度情况良好。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目建设符合《汽车产业发展政策》、《新能源汽车产业发展规划（2021—2035年）》、《吉林省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》等政策文件要求及吉林省城市发展规划，项目属于基础设施建设领域，建设符合专项债券支持领域和方向。

项目单位向长春市经济技术开发区经济发展局报送项目建议书、可行性研究报告及初步设计批复的请示，长春市经济技术开发区经济发展局于2022年7月19日下达《经济发展局关于长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目建议书的批复》（长汽车经发字〔2022〕37号）；于2022年8月5日下达《汽开区经济发展局关于长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目可行性研究报告的批复》（长汽车经发字〔2022〕46号）；于2022年9月23日下达《经济发展局关于长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目初步设计的批复》（长汽车经发字〔2022〕59号）。项目单位向长春市生态环境局汽车经济技术开发区分局报送《关于长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目环境影响报告表的报批申请》和委托机械工业第九设计研究院股份有限公司编制的《关于长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目环境影响报告表》，2022年9月23日，长春市生态环境局汽车经济技术开发区分局下达《关于长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目环境影响报告表的批复》（长环汽开建（表）〔2022〕28号）。

项目单位批件取得情况见下表：

表 4-1 长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目批件汇总表

序号	批件日期	批件名称
1	2022.7.15	《关于出具用地选址意见的回函》
2	2022.7.19	《经济发展局关于长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目建议书的批复》（长汽车经发字〔2022〕37号）
3	2022.8.5	《汽开区经济发展局关于长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目可行性研究报告的批复》（长汽车经发字〔2022〕46号）
4	2022.9.23	《关于长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目环境影响报告表的批复》（长环汽开建（表）〔2022〕28号）
5	2022.9.23	《经济发展局关于长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目初步设计的批复》（长汽车经发字〔2022〕59号）
6	2022.9.28	《建设用地规划许可证》（地字第 220100202200180 号）
7	2022.9.28	《建设工程规划许可证》（建字第 220100202200317 号）
8	2022.10.6	《施工图审查合格书》（审查序号：2201092208310101CC05SH01）
9	2022.10.9	《建筑工程施工许可证》（编号 220109202210090201）

项目单位在申请地方政府专项债券时，严格按照评审要求提供了完整的评审材料。在申请发行 2022 年度和 2023 年度专项债券时，均编制了项目收益与融资自求平衡方案、法律意见书、财务评价报告书和事前绩效评估报告。

根据项目单位 2023 年填报的《地方政府专项债券项目绩效目标申报表》，本项目整体绩效目标设置如下：

1.项目实施期目标

目标 1：完成总建筑面积为 149140.52 m²；建设完成三个区域的标

准化厂房、体验展示中心、其他配套用房等；完成室外配套设施。

2.年度总体目标

目标 1：2023 年完成二区、三区的全部建筑、厂区内市政工程和部分厂区绿化工程；

目标 2：完成年度投资计划。

根据项目单位填报的 2023 年度申报表，绩效目标与债券资金投入的项目内容相符；项目所申请的专项债券资金与项目概算及当年需求的资金量相匹配；但项目实施期目标及年度总体目标均未阐述项目预期产出的效益和效果。项目绩效目标细化分解的具体指标可以真实反映该项目相关信息；绩效指标值的设定与项目目标任务数或计划数相对应；但除数量指标及满意度指标外，其余指标值均未进行量化，均采用定性描述，且生态效益与本项目无关，指标设置不合理。

（二）项目管理情况

项目单位制定了《工程项目管理制度》、《安全管理制度》、《工程款支付管理办法》，成立了《长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目管理团队》，但并未制定完整的专项债券资金管理办法及专项债券项目管理办法。

计划发行专项债券资金 57000 万元，实际发行专项债券 56794.16 万元，未按资金使用计划执行。

项目单位 2022 年度和 2023 年度均未开展绩效运行监控和专项债券项目支出绩效自评，均未填写《专项债券项目绩效自评表》，未撰写绩效自评报告。

项目实施过程中招标情况如下：

表 4-2-1 长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目招标情况表

单位：万元

序号	招标内容	开标日期	中标单位	中标金额	中标通知书 发放时间	招标代理 机构
1	勘察	2022.9.9	吉林省建苑设计集团有限公司	48.2	2022.9.14	吉林省龙泰工程咨询有限责任公司
2	质量检测	2022.9.14	吉林省宏盛工程检测有限公司	35	2022.9.19	吉林省龙泰工程咨询有限责任公司
3	EPC 总承包	2022.9.16	机械工业第九设计研究院股份有限公司	设计系数 99%，施工系数 99%	2022.9.26	吉林省龙泰工程咨询有限责任公司
4	监理	2022.9.21	长春一汽建设监理有限责任公司	折扣系数 0.38	2022.9.28	吉林省龙泰工程咨询有限责任公司

项目实施过程中，项目单位与招标代理机构签订了招标代理委托合同，按照规定进行招投标，但部分合同存在未签署日期及合同金额的情况。

项目实施过程中主要合同签订情况见下表：

表 4-2-2 长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目合同情况统计表

单位：万元

序号	合同名称	签署日期	签约单位	委托内容	合同金额
1	《技术咨询合同》	2022.9.2	长春市工程咨询有限公司	咨询	7.00
2	《建设工程勘测合同》	2022.9.26	吉林省建苑设计集团有限公司	勘察	48.20
3	《建设工程监理合同》	2022.9.28	长春一汽建设监理有限责任公司	监理	711.95
4	《技术服务合同》	2022.9.28	吉林省信达工程检测有限公司	咨询	/

序号	合同名称	签署日期	签约单位	委托内容	合同金额
5	《安全评价（评估）合同》	2022.11.1	吉林省吉泰安全技术服务有限公司	安全评价	4.90
6	《聘请绩效评价服务顾问合同》	2022.12.18	吉林昊辰咨询有限责任公司	事前绩效评估	4.00
7	《技术咨询合同》	2023.1.12	吉林省建苑设计集团有限公司	设计	18.00
8	《技术服务合同》	2023.2.7	吉林省建苑设计集团有限公司	设计	14.48
9	《建设工程设计合同（一）（民用建设工程设计合同）》	2023.2.7	吉林省建苑设计集团有限公司	设计	5.00
10	《安全技术服务合同》	2023.3.20	吉林省吉泰安全技术服务有限公司	安全技术	7.80
11	《吉林省建设工程检测合同》	2023.3.27	吉林省宏盛工程检测有限公司	检测	35.00
12	《建设工程咨询造价合同》	2023.4.6	中晟建纬工程项目管理有限公司	造价咨询	308.60
13	《吉林华云气象科技有限公司技术服务合同》	2023.7.26	吉林华云气象科技有限公司	咨询	1.83
14	《测绘合同》	/	吉林省广厦测绘有限公司	测绘	19.80
15	《创意产业园项目一标段 EPC 工程总承包合同》 ¹	/	机械工业第九设计研究院股份有限公司	设计及施工	74146.71
16	《测绘合同》	/	长春市松辽工程测绘有限责任公司	测绘	7.84
17	《吉林省房屋建筑工程施工图审查服务合同》	/	吉林省众合建筑施工图审查有限公司	施工图审查	15.65
18	《电力工程合同》	/	长春市恒明电力工程有限公司	临时用电	78.00

1.本合同为总承包合同，项目设计单位为机械工业第九设计研究院股份有限公司，施工单位为吉林省东业建筑有限公司。

序号	合同名称	签署日期	签约单位	委托内容	合同金额
19	《建设工程设计合同（专业建设工程设计合同）》	/	吉林省天众电力勘测设计有限公司	临时电源10kv 设计	2.00
20	《测绘合同补充协议》	/	长春市松辽工程测绘有限责任公司	测绘	/
21	《建设工程招标代理合同》	/	吉林省龙泰工程咨询有限责任公司	招标	10.60
22	《聘请财务评价服务合同》	/	中兴财光华会计师事务所(特殊普通合伙)吉林分所	财务评价报告编制	实报实销
23	《聘请专项法律顾问合同》	/	北京盈科（长春）律师事务所	法律意见书编制	14.00

根据《经济发展局关于长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目初步设计的批复》（长汽车经发字〔2022〕59号），项目概算总投资为178996.84万元，截至2023年12月31日，原计划投入专项债券资金57000万元，资本金及其它资金24787.77万元，共计划投入81787.77万元。实际专项债券资金到位56401.11万元，自筹资金到位14411.84万元。专项债券资金到位率为98.95%，资本金及其它资金到位率为58.14%。

根据表4-2-3，截至2023年12月31日，共计支出58477.61万元，其中专项债券资金支出56794.16万元，自筹资金支出1683.45万元，专项债券资金执行率为100%，资本金及其它资金执行率为11.68%。

专项债券资金支出金额与到账金额之间的差额由专项债券银行账户结息支付，项目资金支出情况详见下表：

表 4-2-3 资金支出情况表

单位：万元

序号	资金性质	支出时间	支出用途	收款单位	支出金额
1	自筹资金	2022.12.29	编制费	长春市工程咨询有限公司	7.00
2		2022.12.29	审图费	吉林省众合建筑施工图审查有限公司	9.84
3		2022.12.29	检测费	吉林省信达工程检测有限公司	13.40
4		2022.12.29	测绘费	长春市松辽工程测绘有限责任公司	7.84
5		2022.12.29	勘察费	吉林省建苑设计集团有限公司	43.38
6		2022.12.29	监理费	长春一汽建设监理有限责任公司	86.78
7		2023.1.19	基础设施配套费	/	722.09
8		2023.1.19	水土保持补偿费	/	15.81
9		2023.3.24	临时电源设计费	吉林省天众电力勘测设计有限公司	2.00
10		2023.3.24	可研费	吉林省建苑设计集团有限公司	18.00
11		2023.4.26	城市树木(绿化)砍伐补偿费	吉林省非税收入待解缴账户	1.80
12		2023.4.27	第二季度监理费	长春一汽建设监理有限责任公司	31.65
13		2023.6.1	基坑检测费	吉林省建苑设计集团有限公司	14.48
14		2023.6.1	工程质量检测费	吉林省宏盛工程检测有限公司	10.50
15		2023.6.1	基坑支护设计费	吉林省建苑设计集团有限公司	4.51
16		2023.6.1	造价咨询费	中晟建纬工程项目管理有限公司	38.33
17		2023.6.27	监理费(第三次支付)	长春一汽建设监理有限责任公司	83.18
18		2023.6.27	创意项目设计费	机械工业第九设计研究院股份有限公司	424.51
19		2023.6.27	造价咨询费(第三次支付)	中晟建纬工程项目管理有限公司	24.91
20		2023.10.24	第二、三、四次监理费	长春一汽建设监理有限责任公司	184.23

序号	资金性质	支出时间	支出用途	收款单位	支出金额
21		2023.10.24	退回监理费	长春一汽建设监理有限责任公司	-114.83
22		2023.11.16	第四期造价费用	中晟建纬工程项目管理有限公司	21.93
23		2023.12.14	创意项目工程质量检测费（宏盛）	吉林省宏盛工程检测有限公司	10.50
24		2023.12.20	第五次监理进度款	长春一汽建设监理有限责任公司	21.61
自筹资金支出合计					1683.45
25	专项债券资金	2022.11.24	工程款	机械工业第九设计研究院股份有限公司	12000.00
26		2022.12.16	土建预付款		2546.33
27		2022.12.23	项目进度款		2893.93
28		2022.12.23	项目进度款		4154.37
29		2022.12.27	12 月份项目进度款		3084.42
30		2023.3.21	1-2 月份项目进度款		807.88
31		2023.4.27	3 月份项目进度款		2887.82
32		2023.5.23	4 月份项目进度款		3098.05
33		2023.6.15	5 月份项目进度款		527.21
34		2023.9.6	7 月工程进度款		5588.90
35		2023.9.6	6 月工程进度款		5626.18
36		2023.9.7	5 月剩余工程进度款		1608.76
37		2023.9.26	8 月项目土建进度款		3576.30
38		2023.10.31	9 月土建工程进度款		4341.38
39		2023.11.30	创意产业园项目一标段 EPC 总承包施工款		3475.36
40		2023.12.20	11 月份工程进度款		577.28

序号	资金性质	支出时间	支出用途	收款单位	支出金额
专项债券资金支出合计					56794.16
项目全部资金支出合计					58477.62

（三）项目产出情况

1.产出数量

根据申报表年初计划，计划 2023 年度完成二区、三区的全部建筑、厂区内市政工程和部分厂区绿化工程；截至年底已完成年初计划建设内容，二区三区完成建设。进度计划完成率为 100%。

2.产出质量

截至 2023 年 12 月 31 日，项目仍处于建设期，且已完成的建设内容未进行完工验收。根据吉林省宏盛工程检测有限公司出具的《彩色涂层钢带检测报告》、《地脚螺栓试验报告》、《防水卷材试验报告》、《防水透汽膜检测报告》、《钢板试验报告》、《钢筋机械性能试验报告》、《高强螺栓抗滑移系数检测报告》等，进场材料质量合格，本次质量检测达标情况按满分计入。

3.产出时效

（1）资金拨付及时情况

项目资金存在部分支付不及时的情况，如：未按约定时间节点付款、未按约定时间节点及比例付款，具体情况见下表：

表 4-3 合同资金支付履约情况对照表

单位：万元

序号	合同名称	签署日期	合同金额	合同约定支付方式	实际支付时间	实际支付金额	履行情况
1	《建设工程勘测合同》	2022.9.26	48.20	勘察人提交正式勘察报告成果后支付总价款的 70%，完成施工图审查和勘察报告审查后，支付总价款的 20%；工程竣工验收合格后支付剩余 10%	2022.12.29	43.38	未按约定比例付款
2	《聘请绩效评价服务顾问合同》	2022.12.18	4.00	在乙方提供本项目事前绩效自评价相关成果后，当本项目政府专项债券首次发行完成之日起一个月内，甲方支付绩效评价咨询服务费参万元整	未支付	未支付	未按约定时间节点付款
3	《创意产业园项目一标段 EPC 工程总承包合同》	/	74146.71	合同签订后 30 日内发包人向承包人支付工程设计合同价的 30%作为预付款，即 424.51 万元	2023.6.27	424.51	未按约定时间节点付款
				签订合同后 30 日内，发包人向承包人支付	2022.12.16	2546.33	

序号	合同名称	签署日期	合同金额	合同约定支付方式	实际支付时间	实际支付金额	履行情况
				土建公用工程合同价的 20%作为预付款， 即 14546.33 万元			
4	《吉林省房屋建筑工程施工图审查服务合同》	/	15.65	乙方提交合格的审查报告且取得审查备案时，可向甲方提交付款申请并开具等额增值税专用发票，甲方收到上述申请和发票后 15 日内一次性支付费用	2022.12.29	9.84	未按约定时间节点付款
5	《电力工程合同》	/	78.00	待工程竣工验收合格送电后且经财政评审中心审定后，支付至合同总价款的 85%	2024.1.29	63.76	未按约定比例付款
6	《聘请财务评价服务合同》	/	14.00	本项目首次发行专项债券完成之日起三个月内甲方支付服务费人民币 7 万元	未支付	未支付	未按约定时间节点付款

（2）开工及时率

根据《创意产业园项目一标段 EPC 工程总承包合同》，计划施工开工日期为 2022 年 10 月 10 日，但根据《工程开工令》和《工程开工报审表》，吉林省东业建筑有限公司于 2022 年 10 月 9 日开工建设。项目实际开工时间早于项目合同计划施工时间。

4.产出成本

《经济发展局关于长春国际汽车城创意汽车研发产业园区建设项目初步设计的批复》（长汽车经发字〔2022〕59 号），项目概算总投资为 178996.84 万元。根据平衡方案，截至 2023 年 12 月 31 日，原计划投入 81787.77 万元（专项债券资金 57000 万元、自筹资金 24787.77 万元），实际共计支付 58477.61 万元（专项债券资金 56794.16 万元、自筹资金 1683.45 万元），产出成本偏离度为 28.40%，产出成本偏离度偏高。

（四）项目效益情况

1.社会效益

根据评价组发放的调查问卷，吸引科技企业入驻，促进高新技术成果实施落地的显著程度为 95.43%。通过项目运营，可以显著吸引科技企业入驻，促进高新技术成果实施落地，社会效益良好。

2.经济效益

根据项目平衡方案，项目收益的来源为出租地上建筑及园区配套设施。

标准化厂房、仓储用房及生产辅助用房出租价格暂定 839.5 元/m²/年，体验展示中心出租价格暂定 839.5 元/m²/年，生活配套用房出租价格暂定 438 元/m²/年。

本项目房产预计出租时间为预计 2024 年 08 月开始，2024 及以后出租率为 100%。

本项目债券存续期内经营总收入为 419942.22 万元，扣除项目运营成本及相关税费后，收益合计为 296454.83 万元。

截至 2023 年 12 月 31 日，本项目尚未进入运营期，需待项目进入运营期后，考量实际收益与计划收益的偏离程度。

3. 可持续影响

项目单位未制定长效运营机制，在资源配置、潜在风险等方面没有制定相关措施，未建立沟通协调机制。

4. 相关对象满意度

本项目主要问卷发放群体为项目主管单位工作人员、项目单位管理人员及受益群众。评价组在上述对象中随机发放了线上调查问卷，参与调查人数 37 人，共回收有效问卷 37 份，其中项目主管单位工作人员 14 份、项目单位管理人员 16 份、受益群众 7 份。

经计算，主管单位工作人员对本项目的综合满意度为 87.38%，项目单位管理人员对本项目的综合满意度为 83.33%，受益群众对本项目的综合满意度为 80.48%，通过问卷调查可见，本项目满意度情况良好。

五、存在的问题

（一）决策方面

1.绩效目标合理性

项目实施期目标及年度总体目标均未阐述项目预期产生的效益和效果。

2.绩效指标明确性

除数量指标及满意度指标外，其余指标值均未进行量化，均采用定性描述，且生态效益与本项目无关，指标设置不合理。

（二）管理方面

1.资金管理制度健全性

未制定专项债券资金管理办法。

2.项目管理制度健全性

未制定专项债券项目管理办法。

3.组织实施有效性

计划发行专项债券资金 57000 万元，实际发行专项债券 56794.16 万元，未按资金使用计划执行；部分合同存在未签署日期及合同金额的情况。

4.绩效监控准确性

2022 年度和 2023 年度均未开展绩效运行监控。

5.绩效自评准确性

2022 年度和 2023 年度均未开展专项债券项目支出绩效自评，均未填写《专项债券项目绩效自评表》，未撰写绩效自评报告。

6.资本金及其它资金到位率

资本金及其它资金到位率为 58.14%。

7.资本金及其它资金执行率

资本金及其它资金执行率为 11.68%。

（三）产出方面

1.产出时效

（1）资金拨付及时情况

项目资金存在部分支付不及时的情况，如《建设工程勘测合同》未按约定比例付款、《聘请绩效评价服务顾问合同》未按约定时间节点付款等。

（2）开工及时率

项目实际开工时间早于项目合同计划施工时间。

2.产出成本

产出成本偏离度为 28.40%，产出成本偏离度偏高。

（四）效益方面

可持续影响

项目单位未制定长效运营机制，在资源配置、潜在风险等方面没有制定相关措施，未建立沟通协调机制。

六、有关建议

（一）决策方面

1.建议项目单位在填报专项债券申报表时制定与项目实施效果相匹配的目标，详细阐述项目预期产生的效益和效果，以便更好的指导项目的实施。

2.建议项目单位对指标值进行细化、量化，设置可衡量的指标值，避免采用定性描述，指标的设置应与项目的实施情况相符，避免设置与项目无关的指标。

（二）管理方面

1.建议项目单位完善专项债券资金管理制度，对地方政府债券资金的申请、下达、收支、本息偿还、运营收益、部门职责、监督管理、审计等内容进行明确规定，强化项目资金管理，提高资金的使用效益。

2.建议项目单位制定专项债券项目管理办法，确保专项债各项工作高效、协调、规范、有序实施，为专项债项目实施提供合法、合规、完整的制度保障。

3.建议项目单位加强对项目合同的规范化管理，在签署合同时，注意文件的完整性、准确性，完整的签署合同日期。

4.建议项目单位应及时填报项目绩效监控表，监控项目的实施情况，在项目未按预期实施时，能及时发现问题，并制定相应的改进措施，确保项目的顺利实施。

5.建议项目单位应完整准确的填报填报项目自评表，自评表中的实际完成值、分值、得分、偏差原因及改进措施情况均应填写；依据项目实际情况，编制完整准确的项目年度自评报告，并有明确的佐证材料作为支撑。

6.建议项目单位强化专项债券资金管理，提高资金的使用效益，切实落实好专项债券资金的到位时间节点和到位金额，按照项目进度将资金同比例到位，合理配置项目资本金及其他资金，将资金用于规定用途，避免资金的浪费。

（三）产出方面

1.建议项目单位严格把控项目的开工时间，合理计划工期，按照项目的实施计划施工建设。

2.建议项目单位严格按照合同约定方式支付各项合同价款，避免因资金未及时到位导致项目延期、停滞或产生合同纠纷，及时推进项目进度，保障项目的顺利实施。

（四）效益方面

建议项目单位制定长效运营机制，在资源配置、潜在风险等方面制定相关措施，建立沟通协调机制，为项目运营提前做好制度保障，在项目完工后尽快开展招商工作，确保项目投入运营，保障项目收益。

七、附件：绩效评价评分表

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权 重	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
决策 (10分)	新增地方政府专项债券项目申报的政策依据与程序规范性(2分)	立项依据充分性	1	①项目是否符合专项债券支持领域和方向情况； ②项目立项审批是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和市县区城市发展规划； ③项目是否列入政府投资计划和中长期财政规划； ④是否纳入财政部地方政府债务管理系统项目库和发改委国家重大项目建设库； ⑤项目资金是否纳入政府性基金预算管理。	完全符合以上条件得1分，存在一处不符合，扣0.2分，扣完为止。	1	
		立项程序规范性	1	①项目是否按照规定的程序申请设立； ②项目前期准备是否有选址意见书和用地审批文件； ③是否编制可行性研究报告或项目申请报告； ④可行性研究报告和项目申请报告核准文件是否批复； ⑤环境影响评价、安全评价、施工许可证或开工报告等是否有相关批复文件。	完全符合以上条件得1分，存在一处不符合，扣0.2分，扣完为止。	1	

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权 重	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
	新增地方政府专项债券绩效目标设定的合理性与指标明确性（4分）	绩效目标合理性	2	①专项债券项目申报时是否制定绩效目标； ②绩效目标是否与债券资金投入的项目内容相符； ③项目预期产生的效益和效果是否符合当地经济发展需求； ④项目所申请的专项债券资金与项目概算需求的资金量是否相匹配。	完全符合以上条件得2分，存在一处不符合，扣0.5分，扣完为止。	1.5	项目实施期目标及年度总体目标均未阐述项目预期产生的效益和效果。
		绩效指标明确性	2	①项目绩效目标细化分解的具体指标是否真实反映该项目相关信息； ②细化分解的具体指标是否通过清晰、可衡量、可量化的指标值体现； ③绩效指标值的设定是否与项目目标任务数或计划数相对应。	完全符合以上条件得2分，不符合①或②，每有一处扣0.8分，不符合③扣0.4分，扣完为止。	0.4	指标设置不合理，多数指标值未量化。

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权 重	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
	编制新增 地方政府 专项债券 资金平衡 方案科学 性和资金 分配合理 性（4分）	平衡方 案科学 性	2	①项目单位编制的平衡方案是否经过科学论证； ②编制的内容与申请专项债券项目内容是否相匹配。 ③申请专项债券额度测算依据是否按照专项债券资金使用 规定编制； ④申请的专项债券项目资金额度与当年专项债券项目任务 是否相匹配。	完全符合以上 条件得2分，存 在一处不符合， 扣0.5分，扣完 为止。	2	
		资金分 配合理 性	2	①专项债券资金分配使用依据是否充分； ②预算资金、银行贷款、自筹资金、债券资金额度分配是 否合理。（指进度资金使用计划）。	完全符合以上 条件得2分，存 在一处不符合， 扣1分，扣完为 止。	2	
管理 （30 分）	新增地方 政府专项 债券资金	资金管 理制度 健全性	3	①项目实施单位是否制定专项债券资金管理办法； ②所制定的专项债券资金管理办法是否合法、合规、完整。	完全符合以上 条件得3分，存 在一处不符合，	0	未制定专项 债券资金管 理办法。

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权 重	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
	管理制度 健全性及 组织实施 有效性 (12分)				扣 1.5 分, 扣完 为止。		
		项目管 理制度 健全性	3	①项目实施单位是否制定专项债券项目管理办法; ②所制定的专项债券项目管理办法是否合法、合规、完整。	完全符合以上 条件得 3 分, 存 在一处不符合, 扣 1.5 分, 扣完 为止。	0	未制定专项 债券项目管 理办法。
		组织实 施有效 性	6	①项目实施是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目实施单位是否按照制定的专项债券资金使用计划执 行; ③专项债券收支、还本付息及专项收入纳入政府性基金预 算管理情况; ④项目调整及支出调整手续是否完备; ⑤项目合同书、验收报告、技术鉴定、资金凭证等资料是	完全符合以上 条件得 6 分, 存 在一处不符合, 扣 1 分, 扣完为 止。	4	未按资金计 划执行; 部 分合同签署 不完整。

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权 重	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
				否齐全并及时归档； ⑥项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。			
	新增地方政府专项 债券绩效管理情况 (4分)	绩效监 控准确 性	2	①项目建设期绩效运行监控表填写是否完整准确； ②项目单位是否制定针对绩效运行监控结果的改进措施。	完全符合以上 条件得2分，存 在一处不符合， 扣1分，扣完为 止。	0	2022年度和 2023年度均 未开展绩效 运行监控。
		绩效自 评准确 性	2	①项目年度绩效自评填写是否完整准确； ②项目年度绩效自评报告编制是否完整准确、符合当年实际情况； ③项目自评数据来源是否有明确的佐证材料。	符合①或②得 0.8分，符合③ 得0.4分，存在 不符合对应扣 分。	0	2022年度和 2023年度均 未开展专项 债券项目支 出绩效自 评，均未填

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权 重	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
							写《专项债券项目绩效自评表》，未撰写了绩效自评报告。
	新增地方政府专项债券资金使用情况 (14分)	资金使用合规性	6	①项目建设和运营期间是否成立专门的管理机构； ②项目资金使用是否符合相关专项债券资金使用管理制度规定； ③项目单位或项目实施企业是否被中国人民银行列入征信系统黑名单； ④项目单位在项目建设运营期间，项目单位或地方政府是否擅自变动项目资金； ⑤专项债券资金是否严格按照专项债券资金专户管理办法	完全符合以上条件得6分，存在一处不符合，扣1分，扣完为止。	6	

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权 重	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
				拨付至项目施工单位； ⑥专项债券项目存续期是否按要求在网站上进行信息公开。			
		地方政府专项债券资金到位率	2	资金到位率=（实际到位资金/预算安排资金）×100%； 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金； 预算安排资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金；	得分=地方政府专项债券资金到位率×指标权重	1.98	专项债券资金到位率为98.85%。
		资本金及其它资金到位率	2	资金到位率=（实际到位资金/预算安排资金）×100%； 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金； 预算安排资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金；	得分=资本金及其它资金到位率的平均值×指标权重	1.16	资本金及其它资金到位率为58.14%。
		地方政	2	资金执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%；	得分=地方政府	2	

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权 重	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
		府专项 债券资 金执行 率		实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内实施单位 支出的资金； 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具 体项目的资金；	专项债券资金 执行率×指标权 重		
		资本金 及其它 资金执 行率	2	资金执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%； 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内实施单位 支出的资金； 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具 体项目的资金；	得分=资本金及 其它资金执行 率的平均值×指 标权重	0.23	资本金及其 它资金执行 率为 11.68%。
产出 （40 分）	产出 数量 （15分）	进度计 划完成 率	15	①是否按照阶段性计划目标完成预计项目建设的工程量； ②如未完成按照完成比例计算分值。 进度计划完成率=（实际完成工程量/总计划工程量）×100% 如涉及多个指标，则按照进度计划完成率平均值计算。	进度计划完成 率 100%得满 分， <100%， 得分=进度计划 完成率平均值×	15	

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权 重	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
					指标权重。		
	产出 质量 (10分)	质量检 测达标 情况	10	①项目建设过程中使用的材料(器材)是否达到质量标准; ②项目资产质量符合相关的质量要求; ③项目竣工验收预期不会出现重要失误或显著延迟; ④项目实际产出质量与预期或目标一致; ⑤完工工程后续是否存在可能发生的其他隐患(建设前期的拆迁补偿款到位情况、是否具备运营资质情况等)。	完全符合以上 条件得10分, 存在一处不符 合,扣2分,扣 完为止。	10	
	产出 时效 (5分)	资金拨 付及时 情况	4	①资金拨付是否严格按照合同约定付款周期执行; ②是否存在因资金拨付不及时影响项目进度的情况。	完全符合以上 条件得4分,① 发现一处不符 合,扣1分,扣 完为止;存在 ②,则该项不得 分。	0	项目资金存 在部分支付 不及时的情 况。

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权 重	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
		开工及 时率	1	是否按照计划期限开工。	按照计划开工， 得满分，未按计 划开工，不得 分。	0	项目实际开 工时间早于 项目合同计 划施工时 间。
	产出 成本 (10分)	产出成 本偏离 度	10	产出成本偏离度=$[(\text{实际成本}-\text{计划成本})/\text{计划成本}]\times 100\%$。 实际成本：项目单位如期、保质、完成阶段性工作实际所 耗费的支出。 计划成本：项目单位为完成阶段性工作目标计划安排的支 出。	产出成本偏离 度 $\leq 5\%$ ，该指标 得满分，产出成 本偏离度 $>$ 5%，每超出一 个百分点，扣1 分，扣完为止。	0	产出成本偏 离度为 28.4%。
效益 (20)	社会 效益	促进高 新技术	5	通过考察项目实施对促进高新技术成果实施落地的显著程 度，来反映项目实施带来的效益情况。	显著程度 $\geq$ 90%时，得满	5	

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权 重	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
分)	(5分)	成果实施落地		显著程度采用五段式选项来体现被调查对象的意见，即设置“非常显著”、“比较显著”、“显著”、“不太显著”和“非常不显著”五个等级。赋值分别为“5、4、3、2、1”，根据等概率法计算显著程度，计算公式为： 显著程度=（“非常显著”个数*5+“比较显著”*4+“显著”*3+“不太显著”*2+“非常不显著”*1）/（全部回答个数*5）*100%	分；显著程度<90%，每下降1%，扣除5%权重分。		
	经济效益 (5分)	项目收益情况	5	项目实际产生的收益与计划收益偏离程度。	正偏离或无偏离得满分；负偏离按比例扣分，每下降1%，扣减5%权重分。	5	
	可持续影响	长效运营机制	2	①项目单位是否在资源配置、潜在风险等方面制定相关措施；	完全符合以上条件得2分，发	0	项目单位未制定长效运

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权 重	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
	(2分)	健全性		②项目单位是否建立沟通协调机制等。	现一处不符合， 扣1分，扣完为止。		营机制。
	满意度 (8分)	项目主管单位工作人员满意度	2	满意度采用五段式选项来体现被调查对象的意见，即设置“非常满意”、“比较满意”、“满意”、“不太满意”和“非常不满意”五个等级。赋值分别为“5、4、3、2、1”，根据等概率法计算满意程度，计算公式为： 每题满意度=（“非常满意”个数*5+“比较满意”*4+“满意”*3+“不太满意”*2+“非常不满意”*1）/（全部回答个数*5）*100% 总体满意度=各题满意度的算术（或加权）平均值。	满意度≥90% 得满分，满意度<90%，每下降1%，扣除5%权重分。	1.74	主管单位工作人员对本项目的综合满意度为87.38%。
		项目单位工作人员满	2	满意度采用五段式选项来体现被调查对象的意见，即设置“非常满意”、“比较满意”、“满意”、“不太满意”和“非常不满意”五个等级。赋值分别为“5、4、3、2、1”，根据等概	满意度≥90% 得满分，满意度<90%，每下降	1.33	项目单位管理人员对本项目的综合

一级 指标	二级 指标	三级 指标	权 重	指标公式	评分标准	得分	扣分原因
		意度		率法计算满意程度，计算公式为： 每题满意度=（“非常满意”个数*5+“比较满意”*4+“满意”*3+“不太满意”*2+“非常不满意”*1）/（全部回答个数*5）*100% 总体满意度=各题满意度的算术（或加权）平均值。	1%，扣除 5%权重分。		满意度为 83.33%。
		受益群众满意度	4	满意度采用五段式选项来体现被调查对象的意见，即设置“非常满意”、“比较满意”、“满意”、“不太满意”和“非常不满意”五个等级。赋值分别为“5、4、3、2、1”，根据等概率法计算满意程度，计算公式为： 每题满意度=（“非常满意”个数*5+“比较满意”*4+“满意”*3+“不太满意”*2+“非常不满意”*1）/（全部回答个数*5）*100% 总体满意度=各题满意度的算术（或加权）平均值。	满意度 ≥ 90% 得满分，满意度 < 90%，每下降 1%，扣除 5%权重分。	2.1	受益群众对本项目的综合满意度为 80.48%。
合计					63.44		